

绵阳市人民政府办公室文件


绵府办发〔2016〕59号

绵阳市人民政府办公室 关于印发《绵阳市养老与健康服务业发展规划 (2016—2020年)》的通知

各县市区人民政府，科技城管委会，各园区管委会，科学城办事处，市级各部门：

《绵阳市养老与健康服务业发展规划（2016—2020年）》已经市政府第99次常务会议审议通过，现印发你们，请认真遵照执行。

绵阳市人民政府办公室
2016年10月9日



绵阳市养老与健康服务业发展规划

(2016—2020年)

为科学指导和加快发展我市养老与健康服务业，根据《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》(国发〔2013〕35号)、《国务院关于促进健康服务业发展的若干意见》(国发〔2013〕40号)和《四川省人民政府办公厅关于印发〈四川省养老与健康服务业发展规划(2015-2020年)的通知〉》(川办发〔2015〕96号)精神，特制订本规划。

一、规划背景

(一)发展基础。

1.养老服务能力加快提升，多元化养老格局基本形成。覆盖我市城乡的社会养老服务体系初步建立，以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为支撑的养老格局基本形成。截止到2015年底，全市有各类养老机构255个，养老床位3.5万张，每千名老人拥有床位31张。城乡居家养老服务覆盖率分别达到73%和54%，创建养老服务社会化示范社区17个，建有区域性养老服务中心9个、社区老年人日间照料中心840个、农村幸福院508个，296名人员取得养老服务护理员职业资格。

2.基本医疗保障能力不断提升，医疗卫生服务体系日益健全。全市三级基本医疗服务网络不断完善，基本医疗保障水平不断提升。截止到2015年底，医疗卫生机构达4417个，每千人拥有病床数6.5张、执业(助理)医师2.34名、注册护士2.39名。医疗

保障面不断扩大，全市新农合参合农民达 384.7 万人、参合率 99.98 %，城镇居民医保覆盖率达 97 %，重大疾病医疗保障进一步增强，疾病应急救助机制逐步健全。大病保险覆盖人群 467.776 万人。非公医疗服务发展迅速，民营医疗机构数量占全市医疗机构总数的 39.1 %。覆盖城乡的医疗卫生服务体系健全，医疗卫生资源和服务总量居全省第二。

3.健康管理及促进不断增强，城乡居民健康水平不断提高。

健康管理及促进服务体系不断完善，县级以上公立医院已实现信息化、网络化管理，全市“健康服务平台”正在筹建中，健康体检、健康咨询、体育健身、养生美容等服务功能日趋完善。城乡居民健康意识明显增强，健康水平逐步提升，孕产妇死亡率降至 15.52/10 万，婴儿死亡率降至 5.77‰。

4.支撑产业不断发展壮大，支撑作用显著增强。拥有三台麦冬、江油附子、平武天麻、安州黄连等全国驰名的道地药材生产基地，平武县锁江羌族自治乡被授予“中国厚朴之乡”称号。2015 年底，全市中药材种植面积 7223 公顷，年产中药材 2.6 万吨，中医药企业年总产值 15 亿元。生态旅游资源和自然景观极为丰富，有各类 A 级景区 19 处,其中国家级 5A 级景区 1 处、4A 级景区 9 处，康养旅游产业正加速发展，森林康养开始起步，养老健康与旅游、文化等产业互融共生。

（二）面临形势。

1.重要机遇。一是市场需求不断扩大。我市老龄人口众多，对养老健康服务的需求日益增强，发展空间巨大。二是发展环境

持续优化。国家和省上出台了一系列促进养老与健康服务业发展的政策措施，为养老与健康服务业发展提供了有力的政策支持。三是科学技术持续进步。生命科学、生物技术不断创新，云计算、大数据等信息技术加速发展，基因检测、远程医疗、个体化治疗等新业态和新模式日益丰富，科技发展为养老与健康服务业奠定了坚实的基础。

2.主要挑战。一是人口老龄化形势日益严峻。2015年底，我市60岁及以上人口已达116.17万人，户籍老年人口比例为21.28%。据预测，到2020年我市60岁以上老年人口将达134万人，占全市常住总人口的23.5%。人口老龄化水平超过全省、全国平均水平，健康养老日益成为重要的社会问题。二是养老健康服务水平有待提升。养老健康服务领域的高素质专业人才储备不足，政府和社会对养老健康的管理能力、政策支撑、科技创新等方面尚不成熟，服务水平需加快提升。三是健康服务体制机制亟待完善，随着市场化程度不断提高，对养老与健康服务业行业的规范化管理、资源整合、政策法规体系完善等多方面提出了更新、更高的要求。

二、总体要求

（一）指导思想。

以习近平总书记系列重要讲话精神为指导，认真贯彻落实党的十八大、十八届五中全会精神，深入实施市委、市政府关于加快发展新兴先导型服务业的战略部署。以建设“幸福美丽绵阳”为目标，以改革创新为动力，以优势资源和先进技术为依托，以培育发展新业态、新技术和新产品为抓手，推动养老与健康服务业

融合化、集聚化、社会化、信息化发展，促进转型升级，建立完善养老与健康服务业产业体系，进一步提升我市养老与健康服务业水平，成为我市现代服务业和科技城建设的重要支撑。

（二）基本原则。

1.政府引导，市场驱动。更好地发挥政府在规划引领、政策引导、制度建设和行业监管等方面的作用，营造良好发展环境。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，完善市场体系，增加市场供给，提高质量和效率。

2.深化改革，创新发展。深化养老与健康服务等相关领域改革，破除体制机制障碍，充分激发社会资本潜力，有效释放人才资源活力。强化科技支撑，加强管理创新和技术创新，培育新业态，创新服务模式，提升养老健康服务规范化、专业化水平。

3.突出特色，示范引领。充分发挥比较优势，突出区域特色，培育产业集群，实现特色优势产业跨越发展，着力推进一批具有示范带动效应的大项目、产业集聚区和产业基地建设，培育打造产业发展平台，引领养老与健康服务业加快发展。

4.以人为本，产业融合。强化人的生命周期全程健康管理理念，由疾病治疗服务为主转向预防保健、治疗和康复、护理并重的健康保障服务，实现养老服务与健康服务有机结合，加快推进养老健康服务与养生保健、体育健身、休闲旅游、森林康养、信息服务以及药械研发、流通等产业融合，实现全产业链发展。

（三）发展目标。

到2020年，基本建立与经济社会发展水平相适应、与居民养

老健康需求相匹配、覆盖城乡、功能健全、结构合理的养老与健康服务业体系，养老服务设施覆盖所有城市社区、90%以上的乡镇和60%以上的农村社区，养老床位4.6万张以上，每千名老年人拥有养老床位35-40张，社区体育设施覆盖率超过80%。建设一批特色突出、优势显著的养老与健康服务业基地，培育发展一批技术领先、服务优质的骨干企业（机构）和知名品牌，养老与健康服务业规模不断壮大，成为推动全市经济社会转型发展的重要力量，为建设“幸福美丽绵阳”奠定坚实基础。

三、空间布局

在保障基本养老与健康服务全覆盖基础上，依托现有发展条件，把握未来发展趋势，构建特色鲜明、布局合理、创新发展的“一核两带”养老与健康服务业发展格局。

——“一核”

核心发展区。以绵阳主城区（涪城区、游仙区、安州区）为核心，通过多元化打造，树立我市养老与健康服务业发展标杆，打造我市养老与健康服务业多业态布局的核心发展区。

——“两带”

绵阳北部特色发展示范带、绵阳南部融合发展示范带。依托江油市、北川羌族自治县、平武县的特色旅游和民族文化资源，构建由江油市、北川羌族自治县、平武县组成的绵阳北部特色发展示范带；结合三台县百万人口大县实际及丘区县地域特点，构建由三台县、盐亭县、梓潼县等丘区县组成的绵阳南部融合发展示范带。

（一）核心发展区。

1.功能定位。核心发展区聚集了全市主要的健康、医疗、养老等优质资源，相关支撑产业发展良好，科技、教育、人才等优势明显，是全市养老与健康服务业加快发展的重要基础和支撑，是全市养老与健康服务业创新发展的核心引擎。

2.发展方向。依托较为完善的城市功能和丰富的健康医疗资源，在保障基本养老健康服务的前提下，以中高端养老健康服务为引领，推进多元化发展，推动多种业态相融合，促进相关支撑产业集聚发展，建设全市养老与健康服务业创新发展示范高地。

3.区域布局。打造核心发展区核心发展极，增强核心发展极辐射引领作用。以市级养老中心为核心，形成我市“一核两带”的养老与健康服务业发展格局。

专栏1 核心发展区发展方向

区域		发展方向
核心 发展区	涪城区	依托优质健康医疗资源，突出高端、集约、创新发展，着力打造品牌和建设服务体系，建设全市养老与健康服务业发展高地。重点突出医养结合发展，逐步完善以市级养老中心为核心的城区养老服务体系，打造绵阳养老健康服务发展核心及医养结合中高端健康养老示范高地。
	游仙区	
	安州区	

（二）两个发展示范带。

1.绵阳北部特色发展示范带。

（1）功能定位。依托独特的自然资源、优质的生态条件、特色鲜明的民族医药和文化，打造独具特色森林康养、民族特色康

养服务业发展示范带。

(2) 发展方向。 依托特色自然生态优势，积极发展季节性康养、特色养生、休闲度假养老等功能，建设成为全市重要的自然康养特色地。

江油市、平武县—生态森林康养服务业发展带：依托江油市养老与健康服务业优势基础和平武县良好的生态环境条件，发展夏秋季节性康养服务，建设生态森林康养服务业发展带。

北川羌族自治县—民族特色康养服务业发展带：依托特点鲜明的民族医药资源和羌文化旅游资源，建设民族特色康养服务业发展带。

(3) 区域布局。 依托现有发展基础，重点打造一批特色小镇，支撑引领示范带加快发展。以王朗自然保护区为重点，以江油市养老服务优势基础为支撑，加快构建生态森林康养服务业发展带；以羌医药为支撑，加快构建民族特色康养服务业发展带。

专栏 2 特色发展示范带发展方向

区域		发展方向
绵阳南部特色发展示范带	江油市	依托现有基础优势，发展多层次养老与健康服务业，打造特色养老与健康服务业核心发展带。
	平武县	依托良好的生态环境条件，发展夏秋季节性康养服务，建设生态森林康养服务业发展带。
	北川羌族自治县	依托特点鲜明的民族医药资源和羌文化旅游资源、气候特点，建设民族特色康养服务业发展带。

2. 绵阳南部融合发展示范带。

(1) 功能定位。结合三台百万人口大县、盐亭县、梓潼县的丘区县特点，因地制宜，创新医养、康养结合等发展模式，打造丘区特色养老与健康服务业融合发展示范带。

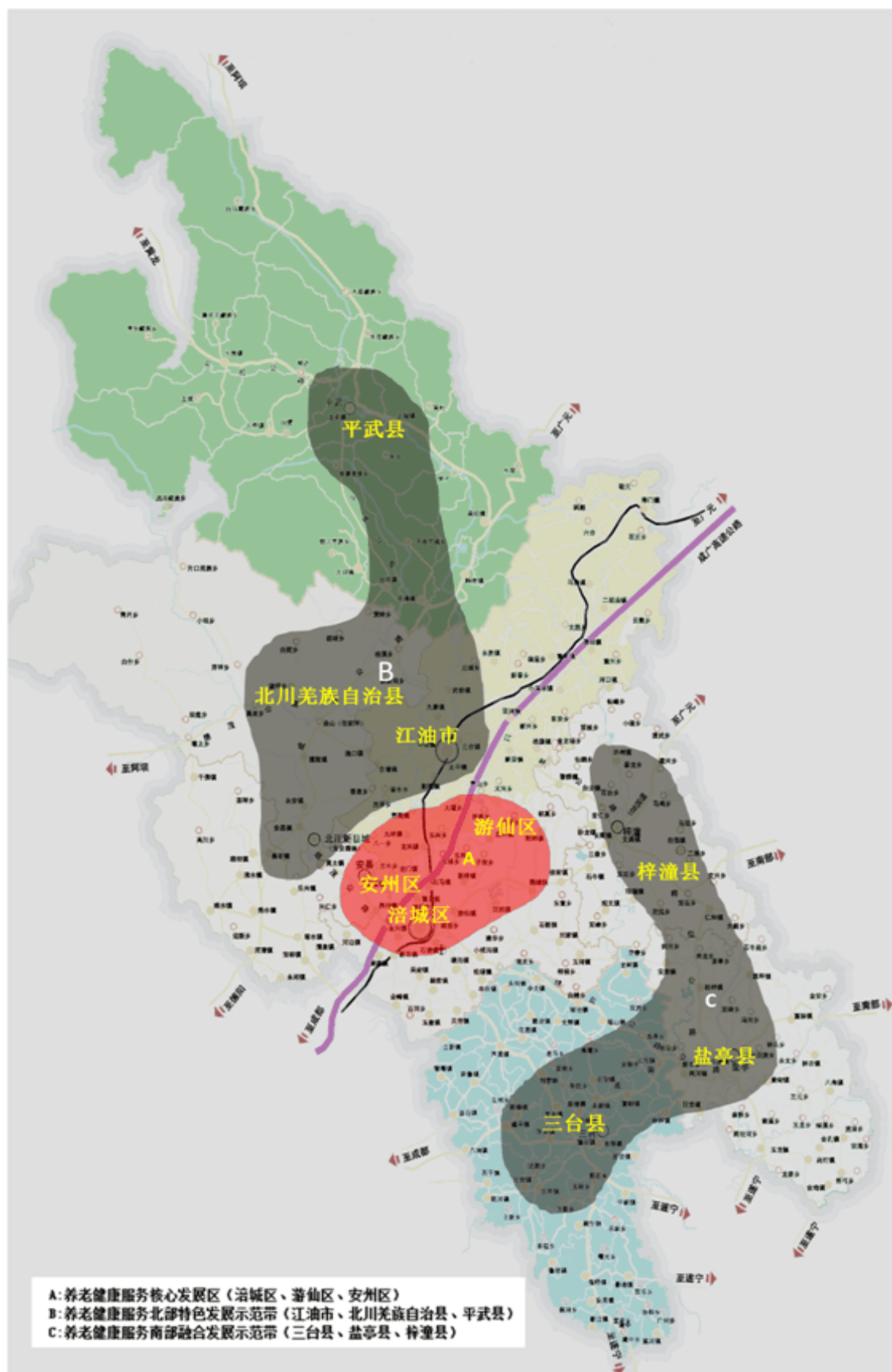
(2) 发展方向。发展医疗、保健、特色养生、休闲养老等多种业态，提升三台县、盐亭县、梓潼县三个丘区县提供基本养老健康服务的能力，建设成为绵阳南部区域性养老与健康服务业基地。

(3) 区域布局。充分发挥医疗资源优势，推进医养结合，形成以三台县为重点，以盐亭县和梓潼县为支撑的丘区示范带。

专栏 3 融合发展示范带发展方向

区域		发展方向
绵阳南部融合发展示范带	三台县 盐亭县 梓潼县	以特色养老健康服务为重点，发展多层次养老与健康服务业，提供基本养老服务，打造绵阳丘区县区域性养老与健康服务业基地。

绵阳市养老与健康服务分布图



四、加快发展养老服务

（一）加强养老服务设施建设。

1.加快推进养老服务设施建设。分区分级统筹推进养老服务设施建设。新建城区和新建居住（小）区，按规划要求和建设标准配套建设养老服务设施，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。对无养老服务设施的老城区和已建成居住（小）区，探索通过购置、置换、租赁等方式加以补充完善。列入改造的老旧小区，按人口比例新建部分居家养老服务设施。依托行政村、较大自然村以及新村聚居区，建设日间照料中心、托老所、老年活动室等互助性养老服务设施，加强农村养老服务设施建设。

2.改造提升原有养老服务设施。加快原有养老服务设施的标准化改造提升，提高使用效率。支持符合条件的存量商品住宅在规划指导下以整栋建筑改造为康养设施。加强养老服务设施与社区卫生、文化、体育等设施的功能衔接，综合发挥多种设施的养老作用。按照无障碍设计规范，实施社区无障碍环境改造，推动和扶持老年人家庭无障碍设施改造，加快推进坡道、电梯等与老年人日常生活密切相关的公共设施改造。

（二）加快多层次养老服务机构建设。

1.加强公办养老机构建设。发挥公办养老机构托底作用，推进城乡公办养老机构设施的标准化建设，完善服务功能，重点为“三无”老人、“五保”老人、“失独”家庭、低收入老人、经济困难的失能、半失能老人提供无偿或低收费的供养、护理服务。提升农村敬老院规范化管理水平，加大区域性养老服务中心建设力

度，提高农村敬老院向社会开放养老床位数量。指导农村敬老院发展院办经济，不断提高五保供养水平。推进公办养老机构管理体制的改革，探索“公建民营”等运行方式，提高服务水平和效率。支持采取股份制、股份合作制、PPP等模式建设或发展养老机构。

2.支持社会力量兴办养老机构。鼓励社会力量举办规模化、连锁化的养老机构。鼓励民间资本对闲置厂房、商业设施、学校及其它社会资源进行整合和改造，发展养老服务。支持个人兴办家庭化、小型化的养老机构。建设中高端养老机构，实现养老服务由保障型向品质型转变。鼓励境外资本投资养老服务业，满足不同层次的养老服务需求。

（三）提供多样化的养老服务。

1.提升基本养老服务水平。发展居家养老便捷服务，积极培育居家养老服务企业和机构，支持家政企业发展养老服务业，鼓励发展中小型养老服务专业型家政企业，提供生活照料、家政服务、康复护理、医疗保健、心理咨询、精神慰藉等社会化服务。加快发展社区养老服务，完善社区日间照料中心、社区卫生服务站的功能，提高日常护理、慢性病管理、康复、中医保健等服务能力。推动养老机构更新设施、拓宽服务，提升基本养老服务能力与水平。

2.鼓励发展个性化特色化养老服务。围绕医疗保健、康复护理、体育健身、文化旅游、森林康养等多元化需求，引导社会力量提供个性化特色化养老服务。因地制宜打造一批养老服务特色示范点或示范区，发展“候鸟式”“度假式”“生态休闲式”等养老模

式。大力开发中高端养老市场，积极引进国外先进的管理模式和服务理念，提供优质养老服务。

（四）繁荣养老服务消费市场。

1.丰富养老服务和产品供给。在满足老年人基本服务需求上，积极拓展适合老年人特点的娱乐、休闲旅游、精神慰藉、信息和法律服务等，发展残障老年人专业化服务。鼓励企业开发适合老年人需求的老年产品和服务项目，引导商场、超市、批发市场、电商等设立老年用品专区专柜，完善无障碍设施，促进老年用品市场发展，方便老年人群消费。

2.保障老年消费者权益。营造安全、便利、诚信的消费环境，加大老年消费品市场监管，依法严惩虚假宣传、制售假冒伪劣产品的违法行为。加强企业营销模式监管，依法惩处诱导、欺骗老年消费者等不规范行为。建立“老年维权绿色通道”，为老年人维权提供便利。加强宣传引导，提高老年消费者自我保护意识和能力。

专栏4 养老服务业重点项目

游仙区新桥镇福星晚晴园、四川久远幸福老年基地、三台福德生态健康养老中心、龙潭沟生态养老社区（1号楼）、中国天府健康养老城、安州区罗浮山老年养护中心、绵阳市童鹤苑老人服务中心。

五、着力提升医疗卫生服务

（一）提升基本医疗卫生保障能力。

1.提高医疗服务水平。加快实施一批医疗卫生重点项目，丰富医疗资源总量，进一步健全医疗卫生服务体系。建立完善分级

诊疗制度，做强县级医院，提升基层医疗机构服务能力，引导群众就近就医。优化医疗资源配置，促进新增医疗资源向基层、向农村倾斜和转移，鼓励医疗卫生人才到基层服务，提高基层尤其是乡村医疗保障能力。加强医学学科建设，切实保障医疗质量和医疗安全。

2.加强公共卫生服务能力建设。按国家标准配套人均基本公共卫生服务经费，提高基本公共卫生服务能力。加强疾病预防、妇幼保健、健康促进和教育、采供血服务体系、卫生综合执法和食品安全监管等能力建设，健全重大传染病、地方病、新发传染病、慢性非传染性疾病和职业病防治服务网络。加强突发公共事件紧急医疗救援能力和突发公共卫生事件监测预警、应急处理能力建设。

3.强化药品供应和安全保障。规范药品采购制度，推进和完善药品配送设施和网络建设，完善以国家基本药物制度为基础的药品供应保障体系，严格落实药品安全责任，强化考核评价和责任追究机制。健全药品安全应急体系，提高突发事件应急处理能力。

（二）构建多元办医格局。

1.拓展社会办医发展空间。大力支持社会资本举办非营利性医疗机构，科学制定区域卫生规划和医疗机构设置规划，合理控制公立医疗机构规模，为社会办医留足发展空间，力争到2020年，社会办医疗机构床位数和服务量占全市总量的25%。

2.支持多种模式发展社会办医。鼓励企业、慈善机构、基金

会、商业保险等机构以出资新建、参与改制、托管、公办民营等多种形式投资医疗服务业。进一步放宽中外合资、合作办医条件，鼓励有条件的境外资本设立独资医疗机构。

（三）拓展医疗健康服务。

1.积极发展特色（专科）医疗服务。充分发挥特色专科医院优势，加强特色专科医疗技术与服务项目的开发和引进，加快儿童、老年、护理、康复疗养、传染、精神病等高水平专科医院建设，积极拓展整形医学、康复医学、运动医学、医学美容、高端体检等服务。

2.支持医疗机构服务延伸扩展。鼓励有条件的地区建立城市带农村、大院带小院的纵向联动机制，促进医疗资源合理配置。探索县域一体化管理，推进乡镇卫生院和村卫生室一体化管理。大力发展健康体检、健康咨询、护理照料等服务，积极发展专业化的医学检验、检查、临床试验中心和医疗服务评价、健康管理机构等。

专栏5 医疗卫生服务领域重大工程和重点项目

中国（绵阳）科技城核医学中心、四川绵阳404医院第二住院综合大楼、绵阳市中医医院门急诊综合大楼（二期工程）、绵阳市儿童医院建设项目、绵阳市第三人民医院住院大楼、绵阳市疾病预防控制中心实验室建设项目、游仙区人民医院外科大楼建设项目、江油市人民医院新建住院综合楼、三台县人民医院改扩建项目、江油市第四人民医院门诊、医技、外科综合楼、三台县中医院门急诊综合楼、北川羌族自治县中羌医医院住院大楼建设项目、安州区人民医院内科大楼、盐亭县人民医院内科住院大楼工程。

六、促进医养融合发展

（一）支持医疗卫生机构提供养老服务。促进医疗卫生机构提供老年人慢性病管理和康复护理服务，支持二级以上医院开设老年病科、老年病门诊，增加老年病床数量，鼓励有条件的医院设立老年康复区，二级以上中医医院开设老年病科比例达30%以上。进一步提升县级以上中医院在老年常见病、多发病、慢性病及疑难病症、重大传染病防治中的作用。促进闲置或利用率较低的医疗卫生计生资源转型为康复医院、老年医院、护理院和临终关怀医院等。

（二）鼓励养老机构增设医疗机构。加强养老和医疗服务资源布局规划衔接，强化养老机构的医疗、康复、护理、保健功能建设。支持有条件的养老机构内设医疗机构，对审批和执业登记给与优先办理，符合医保、新农合定点条件的可纳入定点范围，从业的医疗技术人员在资格认定、职称评定、技术准入和推荐评优等方面与其他医疗机构同等对待。

（三）促进养老机构和医疗机构双向合作。构建机构康复、社区康复、居家康复相衔接的康复服务体系。支持医院采取主办、协办、托管等形式，建立康复护理、预约就诊、急诊急救等双向绿色通道，打造“预防、医疗、康复、养老”高度融合的养老与健康服务平台。支持大型养老机构和医疗卫生机构组建医养结合服务综合体，做好国家智慧健康养老示范点项目。各级各类医疗机构按照就近就地、安全便捷的原则与养老机构建立合作关系。支持有条件的残疾人康复机构开展养老托养服务。

（四）完善居家养老健康服务。完善以家庭为核心、以社区为依托、以专业化服务为依靠的居家养老服务体系。鼓励医疗机

构将医疗护理和康复等服务延伸至家庭，探索为失能、半失能老人设立“家庭病床”，优先对60岁以上老年人提供责任医生签约服务。支持市场开发和提供专业化、多样化的家庭健康服务。逐步建立基层卫生服务机构对辖区内65岁及以上老年人提供上门诊视、上门护理、健康体检、保健咨询等服务机制。支持有条件的社区卫生服务机构开办日间照料中心，有效开发、整合、利用辖区内养老服务资源，提供居家养老服务。

专栏6 医养结合重点项目

绵阳市中医健康城（绵阳市养老服务实训示范基地）、梓潼县康养护理院、绵阳益康养老护理院（二、三期）、四川龙鼎田园牧歌养老中心、绵阳（朴康）社会养老中心、经开区九九佳园颐养园（二期）、平武县健康产业康养基地、绵阳市中心社会福利院医养大楼。

七、大力推进中医药和民族医药发展

（一）着力健全中医药医疗服务体系。合理配置中医医疗机构，大力发展市级中医医疗机构，健全县级中医医疗机构，完善乡镇卫生院、社区卫生服务中心标准化中医科设置，提升村卫生室中医药服务能力，构建覆盖城乡的中医医疗体系。鼓励社会资本举办具有中医特色的康复医院、老年病医院、护理院等，加快发展个体中医诊所和中医坐堂医诊所。鼓励新建以中医药健康养老为主的护理院、疗养院。

（二）发展中医药特色健康服务。大力推进中医特色重点专科（专病）建设，培育优势明显、临床疗效显著的重点专科群体。加快中医治未病服务体系建设，引导社会资本参与中医“治未病”健康工程。宣传普及中医药养生保健知识，鼓励有资质的中医师

在养生保健机构提供保健咨询和调理等服务。发展中医药健康资讯、技术服务和养生保健产品，支持养生美容、亚健康检测与防治和药膳等新兴中医药养生保健行业发展。探索融健康文化、健康管理、健康保险为一体的中医健康保障模式，加强中医药预防保健宣传与教育，满足群众对中医药知识的需求。

（三）促进民族医药发展。支持有条件的民族地区举办民族医院。加强藏、羌等民族医药的挖掘继承和创新研究，开展民族医药特色诊疗技术、单验方等整理研究，筛选推广民族医药适宜技术，支持民族医药院内制剂研发和调剂使用。加快民族医药学科建设和人才培养，建立一批民族医药继续教育基地。加大民族医药开发推广力度，促进民族药产业化发展。

专栏7 中医药和民族医药重点储备项目

北川羌医药健康养生中心、四川魔力科技有限公司药品生产线、北川羌族自治县中羌药种植基地建设、北川羌族自治县羌医药“治未病”中心、平武县中医药产业园。

八、切实加强健康管理及促进

（一）构建健康服务平台。

1.医疗服务支持平台。加强医疗服务应用信息系统建设，提供诊疗信息、费用结算、信息查询、在线咨询、交流互动等健康服务，发展智慧医疗等新型健康服务业态。逐步开展网络医疗服务试点，不断完善网络医疗管理体系，开展远程影像诊断、远程会诊、远程监护指导、远程手术指导、医疗资源预约等医疗服务。到2020年，100%县级综合医院建成远程会诊系统，并实现与三级医院互联互通。

2.健康信息服务平台。逐步整合医疗、疾控、妇幼保健、中医药健康服务、卫生监督以及健康评估、食品药品、康复疗养、体育健身等信息资源，构建互联互通、信息共享、有效协同的健康大数据信息服务平台。加快建成市、县级人口健康信息平台及重点业务应用系统。到2017年，本市户籍居民实现绵州通居民健康卡全覆盖、全市范围内就医“一卡通”。

(二) 发展多元化健康服务。

1.积极发展健康体检服务。鼓励公立医院开展专业化、规模化的健康体检服务。鼓励社会资本举办健康管理咨询和体检机构，提供个性化健康服务，引导体检机构提高服务水平，支持体检机构向健康管理机构转变。

2.加快发展心理健康服务。加大对公立心理卫生机构扶持力度，开展特殊行业、重点人群心理疏导，支持有条件的社区、学校、大型企事业单位建立心理健康辅导站。鼓励社会资本规范发展心理咨询、治疗和精神障碍康复等心理健康服务。加快培养专业化的心理咨询、干预和辅导人才。

3.大力开展健康咨询和疾病预防。开展全民健康管理服务试点，探索实施全民健康干预新机制。积极开展健康咨询、亚健康调理、保健康复、健康促进等服务，逐步开展个人健康风险评估、亚健康预警等个性化健康管理服务。大力开展疾病预防工作，完善疾病预防控制体系，着力开展老年疾病预防工作，形成以居民健康为中心医防一体的健康管理服务模式。

4.发展生殖健康服务。支持医疗卫生机构和计生技术服务机构开设计划生育、优生优育、生殖健康咨询门诊，开展相关健康

咨询。全面推进城乡居民免费婚前医学检查和孕前优生健康检查，发展遗传性疾病的早期诊断和规范治疗。

（三）促进全民健身服务。

1.完善体育健身设施。加强基层多功能群众体育健身设施建设，鼓励和支持社会力量参与体育健身设施建设和运营管理。重点建设一批便民利民的中小型体育场馆、公众健身活动中心、户外多功能球场、健身绿道等场地设施。加强老年体育健身设施建设，开辟老年人运动健身场地，在城乡建设、社区建设和旧城改造中，适度安排老年体育健身活动场所。积极推动各级各类公共体育健身设施免费或低收费开放，加快推进学校、企事业单位等体育设施向社会开放，继续实施村级农民健身工程。

2.推进体育健身服务。加强体育运动指导，推广“运动处方”，发挥体育锻炼在疾病防治及健康促进等方面的积极作用。鼓励发展多种形式的体育健身俱乐部和体育健身组织，开展运动健身培训、健身指导咨询、体质监测等服务。推动体育健身与医疗、文化、旅游等融合发展。加强社会体育指导员队伍建设，发挥健身锻炼指导、辅导、咨询、服务等作用。

3.广泛开展健身活动。发展体育健美、体育锻炼、武术健身、球类竞技等群众喜闻乐见和有发展空间的项目。根据我市自然、人文资源发展特色体育活动和体育产业，鼓励开发适合老年人特点的休闲运动项目。大力发展多层次、多样化的各类体育赛事。推动专业赛事发展，打造一批有影响力的全国性、区域性赛事品牌。鼓励开展群众性体育赛事活动。

九、发展壮大支撑产业

（一）医药医械产业。支持中药材大品种培育、中药饮片、配方颗粒和提取物发展，积极支持以绵阳产中药为主体的中药新药和产品研发。积极发展特色原料药及制剂、创新药物等产品及技术。抓好新修订药品生产质量管理规范（GMP）实施工作。加快推进技术攻关、产品研发及应用，以高新诊断技术及生物技术为重点，积极发展适用于家庭和社区的老年人可穿戴医疗设备，推进医药装备智能化和自动化。

（二）保健（食）品产业。支持具有中医药特色的药膳（食疗）研制和应用。大力支持特色保健产品特别是民族医药特色保健产品的研发及应用。大力扶持无公害农产品、绿色食品基地建设，推广畜禽生态养殖模式，切实做好有机产品、绿色食品认证工作。

（三）康养金融保险业。鼓励金融机构开发适合老年人的金融产品，适时开展以房养老试点。鼓励开发重大疾病保险、特定疾病保险等与基本医保相衔接的商业健康保险产品。鼓励开发长期护理保险、失能收入损失保险等与健康管理和运动健身、养老服务相关的保险产品。继续推进医疗责任保险、医疗意外保险等多种形式医疗执业保险制度。

（四）康养旅游与文化产业。推动养老、医疗、养生保健、体育健身等与旅游业的联动发展，支持发展以特色医疗、疗养康复、森林康养等主题的养生医疗旅游和以体育娱乐、健身、竞技、康复等为主题的体育旅游。鼓励开发特色医药文化资源，建设一批中医药（民族医药）健康旅游示范基地、中医药文化科普教育基地和森林康养示范基地。加强健康文化传播与交流，举办多样

化、多层次的公众性健康文化活动。

(五) 康养地产业。引导房地产业融入养老、医疗、健康服务等元素，支持有条件的小区进行适老化改造，实现转型发展。根据现有资源和市场需求，因地制宜发展融合医疗保健、休闲养生、康复养老、旅游度假等多功能的康养地产。鼓励地产企业与养老机构和医疗机构合作，举办大型养老健康综合体。

(六) 第三方服务。引导发展独立的医学检验中心和影像中心，支持发展第三方的医疗服务评价、健康管理服务评价、药品检测服务及健康市场调查和咨询服务。鼓励药学研究、临床试验等生物医药研发服务外包。完善科技中介体系，大力发展专业化、市场化的医药科技成果转化服务。

专栏8 支撑产业重点项目

四川汉地现代田园养老项目、北川羌族自治县香江湾生态养老休闲度假区、平武高村乡朝天宫颐养中心、绵阳市北川羌族自治县药王谷生态养生基地、绵阳青龙山老年休养中心、绵阳美丽罗浮家园（中国院子）、涪城区吴家镇凤凰山森林康养产业园、北川羌族自治县寻龙山景区养老机构。

十、保障措施

(一) 放宽市场准入。实行“负面清单”管理，坚持“非禁即入”，加大养老与健康服务业领域开放力度。鼓励社会资本参与养老与健康服务业设施建设和公立机构改制。依法下放、简化对康复、老年病、儿童、护理等紧缺型医疗机构的各项审批手续。落实对非公立机构和公立机构在社会保险定点、重点专科建设、运行监管等方面同等对待政策。

（二）强化科技与人才支撑。加强老年医学、精准医疗等相关医学研究和药物、医疗器械、食品等产品创新研究与应用。建设一批国家、省级重点实验室和研究机构，促进科研成果转化应用。规范并加快培养养老与健康服务业相关人才，实施人才援助和人才培养工程，落实相关创业扶持计划。促进校企合作办学，鼓励社会资本举办职业院校，对参加相关职业培训和职业技能鉴定的人员，符合条件的按规定给予补贴。

（三）保障用地需求。市、县级政府要在城乡规划、土地利用总体规划和年度用地计划编制或修编中，逐步扩大养老与健康服务业用地供给，优先保障非营利性机构用地。非营利性养老服务机构可以划拨方式供地，属营利性质的应以租赁、招标、挂牌等方式供地，养老服务机构的营利或非营利性质由当地养老服务行政主管部门界定。支持利用以划拨方式取得的存量房产和原有土地兴办养老服务业，土地用途和使用权人可暂不变更。经规划批准临时改变建筑使用功能从事非营利性养老服务且连续经营一年以上的，五年内可不增收土地年租金或土地收益差价，土地使用性质也可暂不作变更。

（四）优化投融资政策。支持养老健康服务企业积极运用短期融资券、中期票据、定向债务融资工具以及项目收益票据等创新型债务融资工具筹措资金。鼓励金融机构创新适合养老与健康服务业特点的金融产品和服务方式，加大对养老健康服务类企业的信贷支持力度。鼓励各类创业投资机构和融资担保机构对养老健康服务领域创新型新业态、小微企业开展业务。政府引导、推动设立由金融和产业资本共同筹资的养老健康产业投资基金。支

持符合条件的养老健康服务企业上市，加强债券市场对相关企业的支持力度。鼓励外资进入养老与健康服务业领域，为其提供跨境结算便利。

（五）完善财税价格政策。鼓励各地采取多种模式吸引社会资本建设医疗、养老、康复、体育健身等设施。民办医疗机构用电、用水、用气与公办医疗机构执行相同的价格政策，养老机构用电、用水、用气按居民生活类价格执行。养老与健康服务机构按规定享受税收优惠政策。对非营利性医疗、养老机构建设免于征收有关行政事业性收费，对营利性医疗、养老机构建设减半征收有关行政事业性收费。经认定为高新技术企业的养老与健康服务业相关企业，依法享受高新技术企业税收优惠政策。

（六）加强组织实施。建立由市政府牵头，多部门参与的联席会议制度，及时协调解决发展中的重大问题，推进重大项目建设。市级有关部门加强分类指导，制订、完善促进养老与健康服务业发展的相关政策，建立工商、食品药品监管、民政、卫生计生等部门的联合监管机制，强化对医疗、养老、体育健身机构服务质量、服务行为、收费标准等方面的约束和监管。建立健全绩效考核评价体系，将养老与健康服务业发展目标任务纳入各县市区、园区和有关部门考核体系，促进养老与健康服务业加快发展。

信息公开选项：主动公开

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市中级人民法院，市检察院，绵阳军分区。
