

# 2023 年全市卫生健康工作要点

2023 年，全市卫生健康工作总体要求：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和省委十二届二次全会、市委八届五次全会精神，紧紧锚定“全力打造成渝医疗副中心”战略目标，坚持“1546”工作路径，以“12 个专项”推动落实，加快推进卫生健康行业治理体系和治理能力现代化，全力推动绵阳卫生健康事业高质量发展。

## 一、立足新发展阶段，站高谋远打造成渝医疗副中心

**1. 加快优势学科集群建设速度。**推进重点专科扩容专项行动，加强临床专科建设资金配套和执行力度，积极争取申报省区域医疗中心。大力推进市中心医院、市三医院、绵阳四〇四医院麻醉、精神科、消化内科等省级和市级临床重点专科建设，积极创建国家临床重点专科。支持市妇幼保健院（市儿童医院）建设川西北地区妇女儿童医疗中心。推进县级医院服务能力提升，加强县级公立医院传染病、急诊急救、心脑血管等临床专科建设，推进胸痛、卒中、创伤等“五大中心”建设 100%覆盖，提升县域内常见病和多发病等的诊疗能力，逐步完善硬件设施设备条件，满足县域居民诊疗需求，力争县域就诊率达到 90% 以上。创建国家级临床重点专科 1 个，建设省级临床重点专科 3 个，市级和县级临床重点专科分别 7 个、13 个。

**2. 加大高水平医院建设力度。**加强在绵医院与北京大学第六

医院、华西医院、北京地坛医院等国内顶尖医院建立优势专科联盟。加强区域交流合作，召开涪江流域卫生健康高质量发展大会，建立涪江沿岸城市高质量发展合作机制。推动市中心医院建设核医学中心和国省级区域重症医疗中心，推动市第三人民医院建设国内一流的精神疾病疑难危急重症多学科（MDT）诊治中心，推动绵阳四〇四医院加快建成川内地级市中规模最大的公卫医疗中心。做好电子病历系统应用水平分级评价工作，三级医院达到4级，二级医院达到3级。全面加强公立医院绩效考核工作。

**3. 加强医疗服务质量提升。**开展市中心医院就诊停车难攻坚专项行动，着力改善群众就医便捷性。开展患者满意度攻坚专项行动，加强“六舒心”医疗服务建设力度，增设便民设施、优化就医流程，加强医务人员关心关爱力度，力争患者和医务人员满意度保持全省前三。深入推动成渝地区检查检验结果线上互认，市内医院全面推进检查检验结果互认。推进无偿献血工作，全力保障临床用血需求和用血安全。加强市县两级质控中心建设，“内、外、妇、儿、院感、临床检验”等质控组织实现市、县两级100%覆盖。印发《绵阳市“十四五”护理事业发展规划》。

**4. 加速综合医改推进进度。**出台绵阳市建设优质高效医疗卫生服务体系实施方案。深入推广三明医改经验，推进省级公立医院高质量发展试点工作，实行医改进度定期监测、定期调度、定期通报制。深化医保支付方式改革，巩固DRG付费试点成果，扩大DRG付费实施范围，加快建立管用高效的医保支付机制，按病

种付费住院参保人员数占公立医院总住院参保人员数的比例提升至 80%以上。开展公立医院绩效考核晋位攻坚专项行动，推进公立医院薪酬制度改革，加大公立医院绩效考核培训指导力度，落实“两个允许”，合理确定并动态调整薪酬的公立医院比例达到 50%以上。巩固完善基本药物制度，加强短缺药品监测预警和分级处置，开展药品使用监测。

**5. 提升中医药传承事业创新发展能力。**扎实开展中医强基层“百千万”行动，推动基层中医馆上档升级。积极推动全国基层中医药工作示范县、全省首批中医药强县申报创建。推进安州区中医院、北川羌族自治县中羌医医院、绵阳市肛肠病医院积极创建三级乙等中医医院。积极推动全市三级公立中医医疗机构立项中医药类科研项目全覆盖。持续推动中医药产业高质量发展，中药材种植面积、产值、工业产值、工业营业收入等稳步增长，力争年底种植面积达到 145 万亩。

## **二、贯彻新发展理念，筑牢建强公共卫生防护体系**

**6. 全面推进健康绵阳建设行动。**组织修订《2023 年健康绵阳行动考核方案》，完善客观评价考核体系，适时开展调度会、现场调研、抽查暗访，定期通报年度重点任务落实和监测评估各项指标进展情况。高质量推进 19 项专项行动，全面完成 26 项重点考核指标，不断改善重点人群健康状况，全市人均期望寿命达 78 岁以上。组织开展“百日健康科普”专项行动，围绕健康绵阳各项工作开展专题宣传 100 天。组织开展健康四川行动十大典型经

验案例上报，各地、各委直属医疗卫生单位及时总结经验，在健康中国行动专网、《健康中国观察》杂志发表文章不少于 1 篇。

**7. 提档升级疾控机构能力建设。**积极争创省区域疾控中心，出台《绵阳市疾控机构“四化”试点建设实施方案》，争创“四化”省级试点。创新医防协同融合机制，出台《绵阳市医防融合提升工程实施方案》，制定医疗机构公共卫生职责清单、疾控机构在医疗机构公共卫生工作中的职责清单。二级及以上医疗机构 100%设置公共卫生科，三级公立医院 100%设立“公卫专员”，建立疾病预防控制监督员制度。提升疾控机构实验室能力建设，江油、三台新增 HIV（艾滋）病毒载量实验室各 1 家。发挥疾控科研引领作用，特聘省级专家 1 人，积极在国家级核心期刊等发表科研论文。

**8. 巩固提升重大传染病防控。**开展传染病信息报送质量提升专项行动，6 月底前实现二级及以上医疗机构法定传染病监测信息报告自动交换，12 月底前完成基层医疗卫生机构现有信息系统与省法定传染病数据交换平台对接。市疾控中心牵头做好艾滋等重大传染病，流感等季节性传染病监测预警，建设艾滋、结核、丙肝筛查分析系统，定期分析研判上报传染病疫情形势和舆情动态，力争我市进入第一批省级消除艾滋病母婴传播认证，全市符合治疗条件的艾滋病病毒感染者和病人中接受抗病毒治疗的比例达 92%以上，全市法定传染病报告率达到 95%以上，发病率维持在低位水平。开展预防接种服务质量提升专项行动，打造 35 个基层预

防接种数字化门诊，举办全市预防接种技能竞赛，国家免疫规划疫苗接种率达 90%以上。

**9. 稳步推进重大慢性病防控。**开展死因监测、慢性病监测质量提升专项行动，继续拓展心脑血管重点疾病监测覆盖范围，扩大重点慢性病监测网络，全面开展心血管疾病、脑卒中等重点慢性病早期筛查，实施儿童口腔卫生综合干预。推动安州区、北川县创建国家级慢性病综合防控示范区建设。出台《贯彻落实绵阳市社会心理服务工作管理实施办法的实施意见》，开展常见精神障碍防治和儿童青少年心理健康促进项目，落实长效针剂试点项目，登记在册严重精神障碍患者规范管理率达 90%以上，严重精神障碍患者规律服药率达 70%以上。

**10. 持续强化新冠疫情防控。**市县两级依法依规开展疫情“5+9”多点监测预警与信息报告，传染病报告系统“发热门诊住院模块”年度医疗机构报告率达 90%以上。加强老幼病残孕等重点人群医疗服务，强化常态化分级分层分流医疗卫生体系建设和医疗救治资源储备，科学开展救治。持续提升 60 岁及以上老年人群接种率，按要求推进加强免疫接种。科学研判新冠病毒感染疫情形势，适时调整优化疫情防控策略，推进“乙类乙管”各项措施落实落地。在全市范围开展涉疫信访突出问题排查化解。继续开展疫情防控和疫苗接种等健康科普，普及文明健康生活方式。

### **三、构建新发展格局，全面提升基层卫生服务能力**

**11. 扎实做好乡村振兴。**开展农村义诊专项行动，统筹市县乡

村医疗力量，实现建制村每月巡诊全覆盖，解决农村群众就医“最后一公里”。持续巩固重点地区健康帮扶工作，选派 404 名医疗卫生人员到脱贫地区、革命老区、辖区内其他地区开展城乡医疗卫生对口支援“传帮带”工作。选派实力强的综合医院对红原、剑阁、壤塘、马尔康持续开展“组团式”帮扶工作。

**12. 夯实基层服务网底。**持续推进两项改革“后半篇”文章，新建 5 家县域医疗卫生次中心、2 家社区医院，建成 15 个基层临床特色科室。对首批 19 个次中心开展绩效评价。保持乡村两级医疗机构和人员“空白点”动态清零。推进巡回医疗、医学毕业生免试申请注册乡村医生等制度，调整乡村医生参加养老保险和岗位生活补助，乡村医生具备执业（助理）医师资格比例达到 25%，逐步实现乡村医生队伍专业化规范化。建成基本公共卫生绩效评价系统，做实 12 项国家基本公共卫生服务，组织二、三级医院专科医生、退休医生加入家庭医生团队，做细“家庭医生签约服务包”，向个人开放电子健康档案。力争全市 75%以上（民族地区 65%）机构达到国家“优质服务基层行”活动基本标准及以上。指导游仙区代表全省接受国家基本公共卫生考核。

**13. 持续推动分级诊疗。**持续推动分级诊疗，促进医联体牵头医院优势医疗资源有序下沉。畅通双向转诊通道，双向转诊比例提升 100%以上，基层医疗卫生机构诊疗量占比提升至 60%以上。推进城市医疗服务体系高效整合，完善以市中心医院、市第三人民医院、绵阳四〇四医院为牵头单位的城市医疗集团服务体系，

促进医联体牵头医院优势医疗资源有序下沉，力争集团牵头医院门诊号源和住院床位下沉比例分别达到 1/3 和 1/4，医联体内 30% 的专家（专科）门诊号源下放家庭医生管理。50% 的县开展紧密型县域医共体试点，协调医保合力推进实施“一个总额”预算管理改革。市妇幼保健院（市儿童医院）牵头做强市妇幼专科联盟，加强辖区妇幼健康工作管理和业务指导，做强做优市产前筛查与诊断中心、市出生缺陷管理中心、市两癌防治管理中心、市新生儿危重救治中心、市孕产妇危急重症救治中心等。

#### **四、顺应群众新期待，不断提高保障改善民生水平**

**14. 持续推进妇幼健康服务能力提升。**制定《绵阳市加速消除宫颈癌行动计划（2023—2030 年）》，推动加速宫颈癌消除行动计划，完成农村适龄妇女免费“两癌”筛查目标，适龄女孩 HPV 疫苗接种补助项目愿接人群接种率 100%。加强市、县危重孕产妇、新生儿救治中心能力建设，开展“名医、名科、名院”创建活动，创建省级妇幼特色专科 6 个，力争建成国家级妇幼特色专科 1 个，力争全市新增三级以上妇幼保健机构 1 家及以上。加强“四区一城”母婴安全管理，落实母婴安全“五项”制度，孕产妇、新生儿、5 岁以下儿童死亡率等指标持续控制在全国、全省平均水平以下。建强出生缺陷防治网络，鼓励有条件地区试点实施产前筛查与诊断定额补助。全市至少新建 1 家省级、每县（市、区）至少新建 1 家市级儿童早期综合发展示范基地。

**15. 大力发展老龄健康事业。**用好智慧健康养老云平台，与民

政、医保合力推动各级医疗机构开展医养结合，力争创建 3 家医养结合示范单位。开展老年健康宣传周、“敬老月”、人口老龄化国情省情教育，为老志愿服务等活动，为 12500 名提出申请的 65 岁及以上失能老年人上门提供免费健康服务。建成 2 个全国示范性老年友好型社区。推进二级以上综合医院（中医医院）老年医学科建设。

**16. 促进人口长期均衡发展。**推动出台《绵阳市优化生育政策促进人口长期均衡发展工作方案》。优化一体化平台“生育登记”服务，健全人口预测预警，制定《绵阳市普惠性托育机构认定管理办法》。开展省级普惠托育专项行动，新（改、扩）建 600 个普惠托位，开展托育服务机构统计调查和运营管理督查，公示托育机构黑白名单，确保从业人员持证和岗位培训率 100%。探索和创建全国婴幼儿照护服务示范城市。严格落实计划生育“三项制度”，落实计生特殊家庭帮扶制度，资格确认准确率 100%，确保专项经费一卡发放到户到人。

**17. 全面提升职业病防治工作水平。**职业病危害企业治理完成率不低于 55%。持续推进健康企业建设，全年建设省级健康企业不少于 2 家、市级健康企业不少于 8 家。实施好职业病防治项目，除园区外，各县市区要自主开展工作场所职业病危害因素监测。加强职业健康检查、职业病诊断与鉴定规范化管理，职业健康检查报告率不低于 90%。强化队伍建设，县市区至少要配备 1 名职业健康管理专职人员、园区至少配备 1 名兼职人员。



**18. 持续开展爱国卫生运动。**指导督促三台县、北川羌族自治县通过国家卫生县城复审、12个乡镇通过国家卫生乡镇复审。组织省级卫生县（市）、乡镇、村、单位和无烟单位复审及病媒生物防制达标考核工作。实施“八大行动”，巩固国家卫生城市创建成果。全面推进无烟环境建设，落实“控烟专项行动”。大力推进健康细胞创建工作。持续开展世界无烟日和爱国卫生月活动。

**19. 开展应急工作延伸行动。**建设全市“城区10分钟、乡镇30分钟”急救圈，探索推进建立盐亭县、三台县等地紧急救援指挥分中心。加强村医急救能力培训，试点将村医纳入院前急救体系和应急医疗救援队伍。探索建设立体救援机制，突出空中救援对立体救援的补充作用，在满足本市尤其是山区应急医疗救援需求的同时，向阿坝州等周边地区辐射。优化突发公共卫生事件心理危机干预体系。推进核应急救援工作探索，优化调整核应急医疗救援队伍。

## **五、把握发展新要求，为高质量发展提供坚强支撑**

**20. 构建“三位一体”人才发展格局。**实施“高端人才聚集”工程，出台高层次人才联系服务保障制度，召开系统高层次人才工作会。与协和、湘雅、复旦等知名医学院校建立引才绿色通道，组织开展招才引智活动不少于10场次，力争引进硕博士300名以上，人才招引任务指标纳入各县（市、区）党委政府和委直属医疗卫生单位年度目标绩效考核。实施“骨干人才提能”工程，培训卫生技术人员2000人次以上，探索推进卫健系统干部到上级卫

生行政主管部门、市级机关、县市区挂职锻炼、“蹲点提能”。规范委直属医疗卫生单位中层干部选拔任用程序。实施“基层人才补短”工程，持续推进岗编适度分离改革和“县招乡用”乡聘村用”模式，加强全科医师规范化培训基地建设，每万人全科医生达到4人以上。

**21. 盯紧管严安全稳定底线。**落实安全生产责任，防范重特大安全事故，加强“平安医院”建设，建立医警联动处置机制，力争二级以上医院安防系统建设达标率达100%，二级以上公立医院医责险覆盖率 $\geq 100\%$ 。强化病原微生物实验室生物安全管理，严防发生生物安全事件。三级公立医院设立“维稳专员”，做好矛盾纠纷化解和信访维稳工作。

**22. 全面加强财经纪律。**开展经济管理年活动，对公立医院经济活动实行全面预算管理，构建全口径、全过程、全员性、全方位的“四全”预算管理模式。依托绵阳市公立医院财务运营监管等平台，科学合理提高运营绩效，实现医疗服务收入、收支平衡分别占比达36%、60%以上。制定《绵阳市医疗卫生机构采购管理办法》，规范采购主体责任和行为。常态化、全覆盖每年开展第三方审计1次。

**23. 推进品牌项目和亮点工程落地。**积极争取国家区域医疗中心项目落地绵阳，推动市中心医院第三住院大楼市人大票决民生实事项目按时完成，推动市三医院精神医学综合大楼、市公共卫生医疗中心、市中医医院制剂中心、市中心血站迁建等8个项目

按时完工，加快推进绵阳市妇幼保健院（市儿童医院）二期项目和绵阳市婴幼儿托育标准化建设与培训指导中心建设项目。升级改造一批“居民健康驿站”，聚力推进“10分钟”城市健康服务圈打造。

**24. 扩大绵阳卫健品牌传播影响力。**加强“全力打造成渝医疗副中心 我们在行动”等系列主题宣传，做实“好医生好护士”等典型选塑，开展“5·12”国际护士节等重大主题日宣传活动。健全完善新闻宣传制度机制，强化特色工作、典型案例挖掘推送，提升新闻信息质量。加强健康绵阳微信号、“绵州论健”平台等行业宣传阵地建设管理，强化舆论引导。建立完善健康知识传播机制，加快推进健康科普资源库建设。指导涪城区、盐亭县高质量完成健康县区建设任务。强化健康素养监测和干预，居民健康素养水平达27%以上。

## 六、以“四化建设”提质，护航卫健事业发展行稳致远

**25. 提高行业依法治理法治化水平。**宣传贯彻《四川省医疗机构管理条例》。落实法律顾问制度，健全公立医疗卫生机构律师管理制度，二级及以上公立医疗卫生机构聘用律师，三级公立医院设置法务工作部门、设立“法务专员”。持续推进法律进机关和法律进医院活动，推进“法治示范医院”创建。完善合法性审核专家协审机制，提升审核工作质效。

**26. 加强行业综合监管规范化建设。**落实“双随机一公开”任务，强化传染病防治、医疗服务及血液安全、公共卫生、职业放

射卫生、疫苗接种、精神卫生、疫情信息报告监督执法。强化食品安全风险监测。深化“信用+综合监管”运用，开展职业卫生分级分类监督执法试点。加强行业在线监管，医疗机构医废在线监管接入率达到100%、依法执业在线自查完成率达100%，诊所在线监管全面运用，在编执法人员双随机名录库入库率达90%以上。

**27. 优化规范行政审批标准化服务。**持续推进“一网通办”前提下“最多跑一次”改革，“新生儿一件事”等实现“一件事一次办”。依托信息化手段，探索推进依申请政务服务事项“全程网办”，提高网上申报率。完善行政审批工作制度规范，加强评审专家管理，行政许可事项办理实现按时办结率、现场办结率和群众评议满意率三个100%。

**28. 强化医疗卫生信息化支撑。**开展智慧医院建设专项行动，无星公立三级医院力争建成一星智慧医院，已建成一星、二星公立三级医院实现升星，符合条件的公立二级医院力争建成一星智慧医院。力争新增智慧医院9家（各县市区各1家），互联网医院2家。80%以上的二级以上公立医疗机构开展预约诊疗、检验检查结果查询、移动支付、候诊提醒服务等院内服务。医疗机构要在APP、互联网医疗服务平台提供“老年患者就诊入口”，使用便于老年人理解和操作的界面，简化操作流程，方便老年患者通过人脸识别、语音识别自动录入就诊信息，帮助老年人跨越“数字鸿沟”障碍。建设基本公共卫生服务绩效评价平台、检验检查结果互认（二期）等信息化项目。推进“5G+两癌”筛查管理信

息平台示范项目建设及在全市的推广应用。5G+远程网络覆盖二级以上公立医疗机构、疾控中心和有条件的县域医疗卫生次中心。严格落实网络安全党委（党组）责任制，加强涉疫情防控数据安全保护工作力度。统计数据问题处理率达100%，做好第五次经济普查、第七次全国卫生服务调查。

## **七、以党的建设引领，锻造过硬卫生健康干部队伍**

**29. 着力提升党建工作质效。**坚持把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，深化“主题大宣讲、理论大调研、聚力大会战、提能大培训、成果大展示”五大行动。以开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为统揽，固化“第一议题”制度，建立系统常态化政治理论测试制度。实施“机关党建活力激发、公立医院党建提质、民营医院党建夯基”三项工程，持续深化党建工作示范医院和公立医院“标杆党支部”培育力度，命名第二批“党员先锋示范岗”、“党员示范责任区”。成立卫生健康行业综合党委，推动三级公立医院设立“统战宣传专员”。

**30. 纵深推进全面从严治党和党风廉政建设。**严明党的政治纪律和政治规矩，严格执行委直属单位党组织向委党委请示报告制度。全面推行领导干部履行党风廉政建设责任制”“一书一单一纪实”制度。实施年轻干部“清风护苗”计划，构建“日常提醒+经常交心+专题警示”廉政教育机制。聚焦关键岗位、重要环节、重点领域，严密制度管人、管财、管物的体系，筑牢廉政风险“防

火墙”。加强廉洁文化打造。

**31. 深入开展医德医风治理。**贯彻落实“廉洁从业四年行动计划”，深入落实“医疗机构重点领域突出问题”专项整治工作要求，积极发挥医疗“三监管”平台作用，根据提供线索实施精准核查。启动2023—2026年度大型医院巡查工作，实现二级以上公立医疗机构全覆盖巡查，着力纠治过度诊疗、术中加价、引导患者“院外”购药等违规行为。

**32. 抓严抓实干部作风建设。**开展“转作风、提能力、增质效”专项行动。在全系统推行“谋划工作四步法”“落实工作四循环”和“督办工作三清单”，实施挂图作战，强化科学研判，推动工作闭环。严格执行《绵阳市卫生健康委员会工作规则》，实行月总结、季调度，推行首问负责、限时办结、错情通报、责任追究等制度。开展“下基层、察实情、大走访”活动，办好“卫生健康大讲堂”，定期开展业务提能、素质提升等专题培训。

名词解释和说明

**(1) “1546”工作路径：**紧紧锚定“全力打造成渝医疗副中心”1个战略目标，加快建设“国省级疑难重症诊疗中心，医学科研和创新成果转化中心、核医学中心、公卫医疗中心和精神卫生中心”5大中心，着力实施“高水平人才百千万、高水平学科三突破、高水平医院三合作、高水平区域医疗中心领航员”4项行动，以实施“人才强医、优势学科建设、科技创新转化、医院卓越发展、高品质医疗圈打造、现代化医疗服务新模式”为6大抓手，

奋力开创绵阳卫生健康事业新局面。

**(2) “12个专项”行动：**重点专科扩容专项行动，市中心医院就诊停车难攻坚专项行动，患者满意度攻坚专项行动，公立医院绩效考核晋位攻坚专项行动，传染病信息报送质量提升专项行动，预防接种服务质量提升专项行动，死因监测、慢性病监测质量提升专项行动，农村义诊专项行动，省级普惠托育专项行动，“百日健康科普”专项行动，智慧医院建设专项行动，“转作风、提能力、增质效”专项行动。

**(3) 医疗服务“六舒心”：**聚焦医患沟通更加舒心，改善服务态度，吸纳公益服务，保护患者隐私；聚焦院内办事更加舒心，推进服务一站式，实现院内有人帮，回家有人访；聚焦医疗支付更加舒心，加强价格管理，优化结算服务，推进临床路径管理；聚焦信息服务更加舒心，推进预约诊疗、互联网诊疗、信息化办公和智慧药房建设，探索药品配送到家服务；聚焦医院环境更加舒心，改善厕所卫生，完善就诊指引，加强环境管理；聚焦检查治疗更加舒心，推进无痛医院、阳光医院建设，合理检查诊疗。

**(4) “两个允许”：**允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平，允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励。

**(5) “5+9”多点监测预警机制：**完善国家规定的病例报告、哨点医院、抗原核酸、重点机构、社区人群五大监测体系，创新建立病毒变异、发热门诊、厂矿学校、退烧药品、疫情相关物资

销售情况、城市污水、抗体水平、网络热词、国内外疫情形势九大监测体系，从人群、机构、病原、物资等方面构建“5+9”多点监测预警触发机制。

**(6) 爱国卫生“八大行动”：**加强爱国卫生组织管理、强化健康教育与健康促进、开展市容环境卫生整治、持续改善生态环境质量、规范重点场所卫生管理、保障食品和生活饮用水安全、健全疾控与医疗服务体系、提升数据评价指标水平。

**(7) 5G+远程网络：**指利用 5G 网络支持基于实时视频交流和大数据传输的远程会诊、远程 CT 诊断、远程 B 超、远程心电监控、云端检测分析等应用场景。