

# 绵阳市人民政府公报

第21号  
(总号617)  
2022年11月15日

传达政令 宣传政策  
公开政务 服务社会

## 编辑委员会

顾问：李 云  
主任：钟 培  
成 员：易 斌 王代辉 肖 建  
胡 欧  
主 编：王代辉  
副主编：陈 韬 文 轶 罗 超  
编 辑：赵 猛 张 龙 杨凯钧  
邹应辉 王方艺 陈凤英  
彭 文 王小青 陈 庚  
牟泽东 任怀勋 廖 昆  
邹奇兵 兰彦锋 张凌云  
董亚玲 梅桂花

主管单位：绵阳市人民政府  
主办单位：绵阳市人民政府办公室  
印 数：4000册  
地 址：绵阳市绵兴东路98号B幢603室  
联系电话：(0816) 2533758  
传 真：(0816) 2535019  
E-mail：szfyjs@my.gov.cn  
承印单位：四川天娇印务有限公司

## 目 录

### 市政府文件

绵阳市人民政府关于市、县两级行政复议职责调整的通告	
绵府通告〔2022〕3号	2
绵阳市人民政府关于印发《绵阳市土地管理委员会议事规则》的通知	
绵府发〔2022〕21号	4
绵阳市人民政府中国铁路成都局集团有限公司关于成立绵阳市铁路沿线安全环境治理“双段长”制办公室的通知	
绵府函〔2022〕258号	8

### 部门文件

绵阳市农业农村局关于发布2023年度大春农作物推介品种的通知	
绵农发〔2022〕218号	10
绵阳市农业农村局关于印发《绵阳市实施“三品”工程引领农业现代化的实施意见》的通知	
绵农发〔2022〕164号	11
绵阳市审计局关于《绵阳市“十四五”国家审计工作规划》的公告	
绵审委发〔2022〕1号	19

# 绵阳市人民政府

## 关于市、县两级行政复议职责调整的通告

绵府通告〔2022〕3号

为贯彻落实党中央、国务院关于行政复议体制改革的决策部署,现将我市市、县两级行政复议职责调整有关事项通告如下。

一、自 2022 年 10 月 1 日起,除实行垂直领导的行政机关、税务和国家安全机关外,市、县两级人民政府统一管辖以本级人民政府派出机关、本级人民政府部门及其派出机构、下一级人民政府以及有关法律、法规授权的组织为被申请人的行政复议案件,并以本级人民政府名义作出行政复议决定。

二、自 2022 年 10 月 1 日起,市、县两级政府部门收到行政复议申请的,自收到该申请之日起 2 个工作日内,转送有管辖权人民政府的行政复议机构办理,并书面告知行政复议申请人。此前,市、县两级政府部门已经受理的行政复议案件,由该部门继续办理。

三、市、县两级司法局作为本级人民政府的行政复议机构,负责依法办理本级人民政府行政复议事项。市、县两级司法局办公地址和联系电话见附件。

四、《中华人民共和国行政复议法》修订后另有规定的,从其规定。

特此通告。

附件:市、县两级司法局办公地址和联系电话

绵阳市人民政府

2022 年 9 月 9 日

附件

## 市、县两级司法局办公地址和联系电话

### 一、绵阳市司法局

地址:绵阳市科教创业园区董家沟集中办公区  
5号楼;联系电话:0816—2539614

### 二、涪城区司法局

地址:绵阳市绵安路35号软件产业园A区六楼;  
联系电话:0816—8709901

### 三、游仙区司法局

地址:绵阳市游仙区东山大道南段6号政务服  
务大楼;联系电话:0816—6087615

### 四、安州区司法局

地址:绵阳市安州区文卫环形路1号;联系电话:  
0816—4368030

### 五、江油市司法局

地址:江油市大鹏路党政综合办公大楼;联系  
电话:0816—3430055

### 六、平武县司法局

地址:平武县汇口新区下街21号;联系电话:  
0816—8829331

### 七、梓潼县司法局

地址:梓潼县城北新区四号楼四楼;联系电话:  
0816—8220913

### 八、盐亭县司法局

地址:盐亭县石龙大道18号政务中心7楼;联  
系电话:0816—7324056

### 九、三台县司法局

地址:三台县北坝镇梓州干道476号附23号(政  
务中心后侧);联系电话:0816—5331197

### 十、北川羌族自治县司法局

地址:北川羌族自治县永昌镇云盘北路26号;  
联系电话:0816—4821272

# 绵阳市人民政府

## 关于印发《绵阳市土地管理委员会议事规则》 的通知

绵府发〔2022〕21号

科技城管委会，涪城区、游仙区、安州区人民政府，各园区管委会，科学城办事处，市级有关部门：

现将《绵阳市土地管理委员会议事规则》印发你们，请遵照执行。

绵阳市人民政府

2022年11月2日

## 绵阳市土地管理委员会议事规则

**第一条** 为健全绵阳市土地管理委员会议事决策机制,规范议事决策规则和程序,提高协调效率和决策科学性,根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城市房地产管理法》《绵阳市人民政府办公室关于成立绵阳市土地管理委员会的通知》(绵府办发〔2016〕8号)、中共绵阳市委 绵阳市人民政府《关于优化市与市辖区(园区)权责关系的实施意见》(绵委发〔2020〕1号)、绵阳市人民政府办公室印发《关于进一步优化市与市辖区(园区)城乡规划管理工作的实施办法等三个文件的通知》(绵府办发〔2020〕2号)、《绵阳市市本级重大经济事项决策规定实施细则(试行)的通知》(绵委办发〔2021〕8号),结合我市土地管理工作实际,制定本规则。

**第二条** 市土地管理委员会主任由市政府市长担任,常务副主任由市政府常务副市长担任,副主任由分管自然资源、住房城乡建设的副市长担任,成员由市政府秘书长、联系自然资源的副秘书长、市自然资源和规划局、市发展改革委、市经信局、市司法局、市财政局、市生态环境局、市住建委、市商务局、市政务服务监管局、市税务局主要负责同志组成。

市土地管理委员会办公室设在市自然资源和规划局,负责土地管理委员会日常工作,由市自然资源和规划局主要负责同志兼任办公室主任,市自然资源和规划局分管国土空间规划的负责同志兼

任办公室副主任。

省政府派驻绵阳市自然资源督察员、市委目标绩效办、市纪委监委派驻市政府办公室纪检监察组、市公共资源交易服务中心主要负责同志全程列席委员会会议。市委目标绩效办、市纪委监委派驻市政府办公室纪检监察组、市公共资源交易服务中心分别负责票决事项的计票、监票和土地出让的交易组织工作。

**第三条** 市土地管理委员会主要审议土地管理方面重大事项,审议市本级土地供应相关事项。

**第四条** 市土地管理委员会以会议形式审议以下事项:

- (一) 审议全市土地管理政策和规范性文件;
- (二) 审议全市永久基本农田划定成果;
- (三) 审议全市土地利用年度计划指标分配方案;
- (四) 审议市本级年度土地供应计划、土地出让计划和土地储备计划;
- (五) 审议市本级基准地价、标定地价更新成果;
- (六) 审议涪城、游仙、安州区(辖区内省级以上园区除外)的商服、城镇住宅等经营性国有建设用地使用权出让、租赁供应方案;
- (七) 审议中国(绵阳)科技城范围内(涪城、游仙、安州辖区)农用地转用及土地征收事宜;
- (八) 审议市本级土地管理中其他重大事项。

**第五条** 听取涉及土地管理重大事项专题报告。

**第六条** 市土地管理委员会工作会议原则上每

月召开一次,也可根据工作需要即时召开。市土地管理委员会会议由委员会主任主持召开,也可由主任委托常务副主任或副主任主持召开。

**第七条** 市土地管理委员会会议应有不少于三分之二以上成员出席方可召开。委员会成员因事不能出席会议的,应向委员会主任或其委托主持会议的常务副主任、副主任请假,并委派成员单位负责同志代会。

**第八条** 市土地管理委员会根据议题需要,可邀请市政府相关领导和有关方面专家学者列席会议。与议题相关的县(市、区)政府、园区管委会和市级部门(单位)主要负责同志列席会议。

**第九条** 市土地管理委员会实行议题申报制度,按以下程序进行:

(一)拟提交市土地管理委员会审议的事项,由申报单位提出方案,并负责准备相关文件资料、现场图件、附件及会议所需其他材料。

(二)申报单位按照《重大行政决策程序暂行条例》进行合法性审查,并出具书面合法性审查意见。

(三)申报单位将拟提交会议审议的相关资料征求有关部门意见。有关部门应于3个工作日内回复意见,逾期未回复的视为无意见。

(四)申报单位汇总有关部门意见后,填写议题申报表,报市土地管理委员会办公室主任初审并提出意见。

(五)涉及全市土地管理政策和规范性文件、土地供应、土地收储方案及其他涉及土地的重大事项报市司法局进行合法性审查。送审时提供决策草案及相关材料,包括有关法律、法规、规章等依据和履行决策法定程序的说明等。提供的材料不符合

要求的,市司法局可以退回,或者要求补充。送请合法性审查,不少于7个工作日。

(六)法制审查部门以外的职能部门(单位)对拟提交市土地管理委员会审议的议题存在较大分歧、提出异议的,由市土地管理委员会办公室报分管自然资源的副市长或由其委托联系自然资源工作的副秘书长召开专题会议进行研究,形成明确意见并送请合法性审查,合法性审查通过的再按程序提交会议审议。

(七)报市土地管理委员会副主任、常务副主任、主任审定议题、议程。

(八)报市土地管理委员会审议的重大决策事项,应按照《绵阳市重大行政决策程序规定》,开展公众参与、专家论证、风险评估等工作。

**第十条** 市土地管理委员会会议事程序为:

(一)市土地管理委员会办公室负责收集整理经审定同意上会审议的议题及会议资料,建立议题库,拟定会议方案报委员会主任和常务副主任审定,并负责筹备会议。

(二)市土地管理委员会实行集体决策。由决策承办单位向会议作决策方案说明,回答会议组成人员的问询;会议组成人员对需决策的事项进行讨论研究;会议主持人在听取各方面意见的基础上,对决策事项作出通过、不予通过、修改后再次审议或暂缓审议的决定。其中对土地出让方案实行无记名投票表决,投票结果现场统计并当场宣布,方案赞成票超过应到人数的三分之二以上方可通过。

(三)对市土地管理委员会审议通过,但需要按《关于印发〈绵阳市市本级重大经济事项决策规定实施细则(试行)〉的通知》文件规定报请市委常委

会和市政府常务会议决定的事项以及市土地管理委员会认为需要报请市政府常务会议决定的事项,按规定程序报审。

(四)市土地管理委员会办公室负责会议记录,拟定会议纪要,报委员会主任、常务副主任、副主任审签后印发,送相关单位按照纪要执行,并抄送市级有关领导、委员会成员和其他相关单位。

**第十一条** 市土地管理委员会作出的决议、决定,由市级相关职能部门和单位负责落实。执行中如发生新的情况需要改变原决议、决定的,经委员会主任同意后,提交委员会重新审议。但在重新作出决议、决定前,应贯彻执行原有决议、决定。

**第十二条** 市土地管理委员会办公室负责跟踪督促各部门、各单位落实市土地管理委员会作出的

决议、决定,并收集掌握实施过程中遇到的困难和问题,及时向委员会主任、常务副主任、副主任或向委员会成员通报。

**第十三条** 市土地管理委员会工作经费按照预算编制程序纳入市自然资源和规划局部门预算统筹安排,主要用于邀请专家学者、专题调研、各类会议、委员会办公室日常工作及其他必要的开支。

**第十四条** 本规则由市土地管理委员会办公室负责解释。

**第十五条** 本规则自印发之日起执行。2021年8月26日公布的《绵阳市土地管理委员会会议事规则》(绵府发〔2021〕21号)同时废止。

# 绵阳市人民政府

## 中国铁路成都局集团有限公司

### 关于成立绵阳市铁路沿线安全环境治理 “双段长”制办公室的通知

绵府函〔2022〕258号

各有关县（市、区）人民政府，园区管委会，市级有关部门（单位），中国铁路成都局集团有限公司下属有关站段：

为认真贯彻落实习近平总书记关于铁路安全工作重要指示精神，落实地方政府和铁路运输企业铁路沿线环境整治主体责任，根据国家铁路局、交通运输部、住房和城乡建设部、中国国家铁路集团有限公司《关于铁路沿线安全环境管理“双段长”制实施指导意见》（国铁安监〔2021〕6号）及省住建厅、成都铁路监督管理局、中国铁路成都局集团有限公司《关于进一步强化“双段长”制实施的通知》（川建城建发〔2022〕137号）等文件要求，经路地双方协商一致，成立绵阳市“双段长”制办公室，负责组织实施全市“双段长”各项工作。现将有关事项通知如下。

#### 一、“双段长”制办公室组成人员

主任：袁明 市政府副市长  
王建彪 中国铁路成都局集团有限公司副总经理

副主任：苏杰 市住建委主任  
朱治明 中铁成都局集团公司绵阳车务段段长

成员：刘世成 市公安局副局长  
李光德 市自然资源和规划局副局长  
邓光明 市住建委副主任  
康孝先 市交通运输局副局长  
王玺 市应急局总工程师  
陈辉 中铁成都局集团公司绵阳车务段副段长



## 二、“双段长”制办公室工作职责

(一)组织实施本行政区域内“双段长”各项工作,制定有关工作制度,定期开展检查考核。

(二)组织“双段长”业务培训,学习铁路环境安全隐患整治有关法律法规、规章制度、铁路基本知识、隐患排查整治基本规定、程序,铁路交通事故案例等。

(三)协调解决本市路外环境安全隐患治理工作中的重点、难点问题。

(四)加强资源共享、协调联动,共同管控本市铁路沿线安全环境,统一规划铁路沿线环境建设。

## 三、工作要求

(一)加强组织领导。有关县(市、区)、园区要进一步加强铁路沿线安全环境治理工作,统一组织

部署,明确责任分工,加强人力财力保障,确保“双段长”各项工作落实到位,构建铁路沿线安全环境治理长效机制,推动铁路沿线安全环境持续改善。

(二)提升治理水平。加强与护路联防、平安中国建设、公安等部门协作,充分利用既有监测预警系统和监控资源,运用视频监控、大数据分析、物联网传感器等科技手段,提升铁路沿线安全隐患问题排查、违法行为信息采集、关键环节远程监测、工作任务闭环管理等能力。进一步宣传舆论引导,强化社会监督,提高全社会对铁路安全保护工作的责任意识和参与意识。

绵阳市人民政府

中国铁路成都局集团有限公司

2022年10月25日

# 绵阳市农业农村局关于发布2023年度大春 农作物推介品种的通知

绵农发〔2022〕218号

各县（市、区）农业农村局、各园区农业农村主管部门：

按照《四川省农作物种子管理条例》“根据本行政区域农业生产发展需要，进行新品种田间展示、示范，适时发布展示、示范结果”的规定，我局组织农技、种子、植保、育种等领域专家形成专家组，对我市2022年大春农作物展示品种进行田间现场测评，并结合审定（引种备案）信息、县（市、区）品种展示评价结果及大面积生产表现情况进行研判，筛选出全市2023年度大春农作物推介品种。现予发布：

## 一、水稻推介品种(23个)

泰优808、锦城优雅禾、深两优粤禾丝苗、品香优美珍、川种优3877、锦城优2673、泰两优5187、韵两优332、奥富优287、神农优452、隆两优7810、泰优粤禾丝苗、锦城优808、宜香优2115、雅优637、恒丰优粤禾丝苗、天泰优808、晶两优5438、荃9优2117、千乡优8123、川种优3607、荃优58、蓉7优808。

## 二、玉米推介品种(18个)

同玉609、正红507、创世90、博士达1603、国豪玉181、梦玉298、金六谷99、中程衡丰28、禾创599、绵单232、同玉593、同玉808、康农玉868、禾圣668、正兴1173、金博士817、东单1331、川单99。

## 三、相关要求

请各地根据当地生态环境，结合品种审定（引种备案）信息选择适宜本地推广的品种。同时，要加强宣传、培训、示范和推广，引导种植户按照品种的特征特性和栽培技术要点进行种植，增强选用优良品种和先进实用技术的意识，实现良种良法配套，提高生产效益。

绵阳市农业农村局

2022年11月15日

# 绵阳市农业农村局 关于印发《绵阳市实施“三品”工程引领农业 现代化的实施意见》的通知

绵农发〔2022〕164号

各县（市、区）农业农村局、各园区农业农村主管部门、局机关各科室、局属事业单位：

现将《绵阳市实施“三品”工程引领农业现代化的实施意见》印发你们，请结合实际，认真抓好落实。

绵阳市农业农村局

2022年8月12日

## 绵阳市实施“三品”工程引领农业现代化的实施意见

为深入贯彻落实市委、市政府以“三品”为引领做优现代农业的决策部署,结合《农业农村部办公厅关于印发农业生产“三品一标”提升行动实施方案的通知》(农办规〔2021〕1号)及《四川省农业农村厅关于印发四川省农业生产“三品一标”提升行动实施方案的通知》(川农发〔2022〕3号)的精神,深入推进我市现代农业提质增效,拓宽农业绿色高效发展路径,增强农产品市场竞争力,更好契合消费者对健康优质农产品的需求,提升全产业链增值空间,现就实施“三品”工程(品种改良、品质提升、品牌打造)引领农业现代化提出如下意见。

### 一、总体要求

(一)指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,全面践行习近平总书记关于“四川农业大省这块金字招牌不能丢,要带头做好农业供给侧结构性改革这篇大文章,推进由农业大省向农业强省跨越”的重要指示。认真落实党中央国务院、省委省政府和市委市政府要求,以实施乡村振兴战略为统揽,以农业供给侧结构性改革为主线,围绕绵阳市“6+10”现代农业产业体系和“23610”现代农业产业空间布局,加快农作物及畜禽水产品种改良、农产品品质提升、农业品牌打造,推进绵阳农业向国际国内先进水平演进,推动乡村全面振兴。

(二)目标任务。到2025年,培育推广一批高

产优质多抗的特色优势品种,建设一批标准化生产基地和现代农业园区,集成应用一系列绿色可持续生产技术,壮大一批有影响力有规模的龙头企业,健全完善一套农产品质量安全监管体系,打造一批具有绵阳特色的知名农业品牌,开拓一批稳定的农产品营销市场,农业质量效益和竞争力持续提高。建成千亿生猪产业集群,百亿蔬菜产业集群,五十亿油菜产业集群,五十亿渔业产业集群。绵阳“全国种业强市”初步建成,成为全国生猪种业高地、全国粮油种源保障基地和渝遂绵蔬菜产业核心区。绵阳品牌农产品数量进一步增加,品牌知名度进一步提高,品牌运营及保护更加规范,培育市级、县级区域公用品牌5个,培育绿色食品、有机农产品和地理标志农产品数累计达到177个,“绵州珍宝”区域公用品牌价值达到10亿元。全市第一产业增加值年均增长5%左右,农村居民人均可支配收入年均增长8%以上。

### 二、加快推进品种改良

(三)依托粮油原原种基地优势,推进突破性粮油品种培育。充分发挥市农科院作为国家小麦、水稻、油菜原原种基地的优势,加快其育种创新基地建设,打造粮油种业核心;依托绵阳国家杂交水稻制种基地市和安州、梓潼、三台等国家级粮油制种大县建设,加速绵恢6139系列品种、绵麦902、绵油309等自主培育的优质粮油品种的推广开发和大豆的品种改良及扩面工作。利用分子标记、全基因

组选择等生物育种技术,进行粮油品种重要性状基因挖掘和特化性状精准改良。支持原始创新,通过自主试验、联合体试验、绿色通道试验,加快松江丝苗、绵杂麦1101、绵油6033等一批粮油新品种培育,大力推广全程机械化制种技术,推动粮油种业提质发展,为粮食安全夯实种源保障。(责任科室:种业发展科、市种子管理站)

(四)依托生猪创新中心建设,推进优质生猪新品种培育。充分发挥绵阳国家区域生猪种业创新中心建设的引领作用,加快三台县国家现代农业(生猪种业)产业园和江油市省级生猪种业培育园区建设,打造生猪种业核心。支持铁骑力士、明兴农业、新希望海波尔公司三大国家级生猪核心育种场参与全国基因组联合育种计划,推进生物育种产业化和生猪种业全产业链建设,加速天府肉猪、川藏黑猪等自主培育的优质生猪品种的推广开发。以“1+7+N”1200头共享种公猪站建设为契机,以川繁猪公司生猪联合育种创新平台为纽带,通过整合资源,引进川乡黑猪新品种,培育天府黑猪新品种,推进生猪种业突破发展,将绵阳建成全国生猪种业高地,为国家解决生猪种业“卡脖子”关键技术提供“绵阳方案”。(责任科室:种业发展科、市种子管理站)

(五)依托蔬菜良繁基地建设,推进高端设施蔬菜和绵阳特色优势品种培育。充分发挥游仙区作为国家级区域性蔬菜良种繁育基地优势,加快游仙区省级蔬菜种业培育园区建设,打造川菜种业硅谷。以梓潼饭扫光、江油清香园等蔬菜加工龙头企业带动蔬菜全产业链建设,促进“雪里松”莴笋、“绵紫豇1号”豇豆等优质培育品种和“木龙观”红萝卜等地理标志蔬菜品种的推广开发。以安州优质

商品蔬菜基地和江油市太白蔬菜现代农业园区为载体,引入优质种业龙头企业补齐蔬菜制种短板,促进“种商融合”。提升全兴、科兴、绵蔬等蔬菜种业头部企业育种创新能力,广泛收集蔬菜种质资源,挖掘优良种质资源潜力,紧盯高端设施蔬菜品种研究前沿,大力培育辣椒、茄子、番茄、西葫芦、黄瓜等高端设施化蔬菜品种,继续发挥绵阳地方特色蔬菜品种种源优势,加强绵阳市茼蒿类、菜豆类、快菜类、甘蓝类等优势地方特色蔬菜品种培育,为渝遂绵优质蔬菜生产带发展提供种源支撑。(责任科室:种业发展科、市种子管理站)

(六)依托地方资源禀赋优势,推进特色产业品种更新换代。充分发挥我市畜禽水产、经济作物、林果及中药材种质资源丰富的优势,建成一批良种场、资源保护场(区)、资源圃,将资源优势转化为产业优势。加快涪城麦冬、安县魔芋、平武厚朴等地理标志产品和北川苔子茶等地方特色作物的产业化开发,引导涪城蚕桑现代农业园区、平武厚朴现代农业园区“育繁推”“产加销”一体化发展。加强北川白山羊、平武黄牛等畜禽地方品种的提纯复壮,推进平武红鸡等畜禽新资源鉴定。支持凤集公司与川农大合作共建专业化蛋鸡产业园,打造国内规模最大、标准最高、品质最优的蛋种鸡生产基地。培育一批以地方品种开发为主的种业企业,加快天府肉羊、绵州大白羊、梓江鳊鱼、圖山一号甲鱼等畜禽水产新品种培育。通过特色产业品种的选育及应用,促进产品更新换代,培育农业经济新增长点。(责任科室:种业发展科、渔业渔政科、市种子管理站)

### 三、加快推进品质提升

(七)净化产地环境。强化受污染耕地加密调

查,推进耕地土壤环境质量类别动态更新。以耕地土壤环境质量类别划分成果为基础,持续加大耕地分类管控力度,对优先保护类耕地采取优先划为永久基本农田、优先开展高标准农田建设等措施实施保护,确保其面积不减少、土壤环境质量不下降;对安全利用类耕地采取种植结构调整、优化施肥、深翻耕、土壤调理等技术措施,降低污染物质向农产品可食部分转移的风险;对严格管控类耕地 100% 从严落实管控措施,到 2025 年,全市受污染耕地安全利用率不低于 94%。(责任科室:科技教育科、农产品质量监管与品牌培育科、市农业技术推广中心、市农畜产品质量安全检验检测中心)

(八)推广绿色投入品。以水稻、小麦、玉米、油菜等粮油作物和蔬菜、水果等经济作物为重点,示范推广性诱剂、食诱剂、杀虫灯、诱虫板等理化诱控产品和赤眼蜂、捕食螨等天敌产品控制虫害。加快推广应用生物农药、新型高效低毒低残留农药防治病虫害。加大缓/控释肥、水溶肥、微生物肥等新型肥料产品推广应用,大力开展有机肥替代行动。科学建立农药肥料使用情况监测调查点位,全面准确开展监测调查,全生育期监测施肥用药情况。有机肥施用面积达到 370 万亩,全市生物农药使用占比提高到 30% 以上,绿色食品、有机食品和地理标志生产基地生物农药占比 50% 以上。

规范饲料兽药使用,除允许在商品饲料中使用的抗球虫类和中药类药物以外,严禁生产经营含有其他任何兽药的商品饲料,严禁养殖场(户)在自配料中添加其他任何兽药。鼓励兽药生产企业和科研机构开展新兽用中药的研制、对疗效确切的传统兽用中药进行“二次开发”,并向农业农村部进行申报注册。落实《水产养殖质量安全管理规定》,建立

全过程水产品质量监管体系,全面提高生态防病综合水平。完善水产苗种检疫制度,抓好水生动物疫病监测预警和风险评估,及时发布预警预报,强化水生动物突发疫情处置,持续减少用药。

加强施肥用药、饲喂宣传培训,将科学安全、绿色健康的理念和关键技术普及到户。抓实全省标准化农药经营门店示范创建活动,实施兽用抗菌药使用减量化行动,严格执行兽用处方药制度、兽药休药期制度等,严禁超范围、超剂量用药。(责任科室:种植业与农药肥料科、畜牧兽医科、饲料兽药科、渔业渔政科、农产品质量监管与品牌培育科)

(九)推广优良品种。推进农作物优良品种更新换代,开展粮油、蔬菜、木本药材等作物区域性适应性试验示范,支持县(市、区)开展麦冬、茶叶、蜜柚、厚朴等特色作物品种比较试验;每年筛选发布一批优质粮油、特色经济作物主推品种。推广一批品质好、产量稳的优质稻品种,示范一批优质高效常规、杂交稻品种,不断优化水稻品种结构;推广双低油菜、高芥酸油菜、优质晚熟柑橘、特色茶叶、优质蔬菜、道地药材等新品种。规范水产苗种生产和经营行为,加强对重点苗种场(站、企业)的规范管理,督促按原良种生产管理标准,做好亲本保存与选育、苗种繁育和培育工作,加强苗种检疫,全面实行水产苗种产地检疫联网电子出证。到 2025 年,全市主要农作物良种覆盖率达 99%,水产良种覆盖率达 95%。(责任科室:种植业与农药肥料科、畜牧兽医科、渔业渔政科、市农业技术推广中心)

(十)推广集成技术模式。继续实施“沃野绵州”生态循环农业工程,推广应用“以种定养、以养定种、种养循环”的产业循环模式和“市场大循环、合作中循环、园区小循环及家庭小循环”的效益驱动

模式,大力建设种养循环产业基地。推广测土配方施肥、水肥一体化、机械施肥、种肥同播等绿色生产技术,开展病虫害统防统治,扩大智能管道施药系统、无人机施药等技术应用面积。持续推进畜禽养殖废弃物资源化利用。推广稻渔、鱼果(桑)、鱼菜综合种养,水库生态养殖,循环水养殖等健康养殖模式,大力支持江油市、盐亭县抓好“鱼米之乡”建设项目。持续在三台县、江油市、游仙区、梓潼县建立大水面生态养殖基地。到2025年,绿色可持续技术推广面积明显扩大,种养循环、稻渔共生等现代农业园区占比达到80%以上,主要农作病虫害绿色防控率达52%,畜禽粪污资源化利用率达96%,全市水库生态养殖推广面积稳定在10万亩,保持全省第二;稻渔综合种养面积达到10万亩。(责任科室:科技教育科、种植业与农药肥料科、畜牧兽医科、渔业渔政科、市农业技术推广中心)

(十一)推进农业机械化。依托实施国家农机购置补贴政策和农机报废更新补贴政策,坚持优机优补,重点推广保护性耕作、精量施肥播种、高效植保、节水灌溉、秸秆处理等农业机械化技术及装备;指导各地优先扶持粮食生产机具报废更新。针对粮油、生猪及特色产业推广适应性强的农机装备,形成“五良融合”的农业机械化发展体系,大力推进丘陵山区农田“宜机化”改造,积极探索丘陵山区特色作物生产全程机械化解决方案。到2025年,先进机械装备广泛应用,农机农艺结合更加紧密,主要粮食作物综合机械化水平达76%以上。(责任科室:农业机械化科)

(十二)建设标准化生产基地。推动现代农业按照“有标采标、无标创标、全程贯标”的要求全产业链标准化生产,支持和鼓励县级和生产企业制

定符合当地农业生产实际的操作手册,将标准转化为“明白纸”。组织规模化主体开展对标达标活动、产品品质跟踪比对研究、产品质量提升及认证等相关工作,培育一批农业企业标准“领跑者”。围绕“6+10”现代农业产业系和“23610”现代农业产业空间布局,建设主导产业优势明显,规模化、集约化、标准化程度更高的沿S209-G108北部粮油产业带、沿涪江优质蔬菜产业带、沿G245南部粮油产业带。支持县(市、区)将麦冬、厚朴、水产等6大特色优势产业示范片,建成特点更加鲜明,产出效益更加突出的特色产业标准化基地,推进麦冬、附子、天麻、厚朴、桔梗等中药材规范化、标准化、规模化种植,提升中药材品质,保障中药材质量,擦亮绵产川药品牌。开展现代农业园区“一园一策”提升行动,成功创建国家现代农业产业园2个,省星级现代农业园区10个,认定市星级现代农业园区50个。积极对上争取国家农业产业强镇建设项目,推进项目高质量完成,顺利通过创建认定,成功创建国家农业产业强镇5个。开展特色产业村培育,创建“一村一品”示范村、镇5个。创建部省市级畜禽标准化养殖场184个,国家级水产健康养殖和生态养殖示范区达到2个以上,每年新增水产绿色健康养殖“五大行动”骨干示范基地1个以上。粮食种植面积稳定在600万亩以上,油菜种植面积稳定在225万亩,蔬菜播种面积稳定在110万亩,中药材种植面积达到150万亩。到2025年,生猪年出栏430万头,家禽年出栏7800万羽,水产品年产量13万吨。(责任科室:发展规划与产业科、种植业与农药肥料科、畜牧兽医科、渔业渔政科)

(十三)培育壮大新型经营主体。开展行业“排头兵”龙头企业培育行动,借力四川省种业集团的

资源和政策优势,加快推进国豪种业公司的深化改革,培育“百亿”企业2个,“十亿”企业5个,种业头部企业5个。引导龙头企业联手多元新型农业经营主体组建农业产业化联合体,确保到2025年每个省星级现代农业园区都有联合体带动园区产业发展,每个县(市、区)组建联合体3个,构建上下游相互衔接配套的“产-加-销”全产业链条,提升产业链价值。实施农民合作社规范管理和高质量发展行动,到2025年农民合作社质量提升省级试点实现全覆盖,争创国家级试点县4个。大力发展家庭农场,到2025年家庭农场发展达到1.5万家,实现“一组一场”,新增市级以上(含市级)示范场300家。(责任科室:发展规划与产业科、农村合作经济与服务体系建设指导科、职业农民与家庭农场发展科、农产品质量监管与品牌培育科)

(十四)推进产业融合发展。聚焦特色产业、聚集资源要素,大力推进农业与多领域、多产业和多区域融合发展。以保质减损为导向,重点发展果蔬产业预冷、储藏保鲜,茶叶杀青揉捻、炒制烘干,食药同源类中药材切制、筛选等农产品产地初加工,着力推进绵阳市农产品产地冷链物流建设整市、整县试点工作,持续推进农产品产地初加工提档升级,到2025年农产品产地初加工率达到70%。引导加工企业向现代农业园区、农业产业强镇、特色农产品优势区等聚集发展,持续建设三台县、梓潼县省级农产品加工示范园区,提高原料产量与加工产能匹配程度,促进农产品就地增值。创新农业社会化服务体系,支持游仙区、江油市、盐亭县争创农业生产社会化服务示范县,把小农户带入现代农业发展轨道。加快现代农业产业基地“景区化”建设,拓展农业多种功能,大力发展农耕体验、生态康养、

创意农业等新产业新业态,城市近郊发展都市休闲农业,山区打造森林康养、生态旅游示范区。持续推进生猪、麦冬等特色优势产业电子交易平台建设,开展智慧物联网产业基地建设,实现延伸产业链做强价值链,推动农村一二三产业融合发展。(责任科室:发展规划与产业科、市场与信息化科、农村合作经济与服务体系建设指导科、宜居乡村建设协调科)

(十五)加强质量安全监管。健全农产品质量安全追溯体系,持续加大国家(省级)追溯平台推广应用力度,全面实施“合格证+追溯码+LOGO”模式,激发各类主体实施追溯管理的积极性。强化质量安全执法监督,扎实开展“治违禁、控药残、促提升”三年行动、农资打假行动等,深入治理农兽药残留超标和使用违禁药物问题。严格落实“双随机”要求,扩大日常检查巡查范围,深入开展监督检查、飞行检查,增加重点监管对象检查频次,做到发现一起,查处一起,销号一起。积极推行食用农产品承诺达标合格证制度,培育标杆示范主体,对虚假承诺或抽检不合格的依法重处,同时列入农产品生产主体质量安全“重点监控名单”和“黑名单”,实施联合惩戒。加强对盐亭县国家农产品质量安全县创建和北川县省级农产品质量安全监管示范县复审的督促指导力度,确保如期完成各项创建任务。到2025年,农产品质量安全监管、检测、执法体系持续巩固加强,创建国家农产品质量安全县1个,省级农产品质量安全监管示范市地位更加巩固,年度农产品质量安全抽检合格率保持在98%以上。(责任科室:农产品质量监管与品牌培育科、市农畜产品质量安全检验检测中心、种植业与农药肥料科、畜牧兽医科、渔业渔政科、饲料兽药科、畜牧



站、植保站)

#### 四、加快推进品牌建设

(十六)着力品牌孵化。不断推进农业标准化生产建设,合理调整产业布局规划,实施品牌孵化工程,深入挖掘具有绵阳特色的农业产品,大力开展品牌认证,强化商标注册支持力度,打造一批优质特色的绵阳农业区域品牌。强化农产品认证和监管,围绕全市“23610”现代农业产业空间布局,大力发展绿色食品,因地制宜发展有机农产品,稳步发展地理标志农产品,不断增加绿色优质农产品供给。加强平武县绿色食品原料基地的管理,积极开展各县(市、区)绿色食品原料基地创建。深入实施地理标志农产品保护工程,扎实推动特色品种繁育、基地建设、品质保持、品牌培育、标识使用落实,叫响一批“乡土”区域品牌,推动地理标志农产品生产标准化、产品特色化、身份标识化、全程数字化发展,提升地理标志农产品附加值和市场竞争力。(责任科室:农产品质量监管与品牌培育科、种植业与农药肥料科、畜牧兽医科、渔业渔政科、农推中心、畜牧站)

(十七)着力品牌壮大。积极推广《绵阳市农业区域公用品牌“绵州珍宝”商标使用管理办法(试行)》,推动组建“绵州珍宝发展促进会”,鼓励市辖区内的有关企事业单位、专业合作社、家庭农场、社会团体、个体工商户,申请使用“绵州珍宝”商标。配合指导绵阳市绵州珍宝农业开发有限公司开展品牌的市场化运作,构建农业投入品采购、仓储冷链物流等大数据平台,加快建设绵州珍宝线上营销平台和绵阳名特优新产品展销及体验馆。鼓励“绵州珍宝”与全国大型农产品批发市场、大型连锁超

市对接,组织使用“绵州珍宝”品牌的企业参加国家级大型农业展会和区域性特色展会。强化品牌整合,鼓励“绵州珍宝”与“羌食荟”“文昌贡”“梓乡情”等县级区域公用品牌的整合,形成品牌合力,构建“市级区域公用品牌+县级区域公用品牌+企业品牌”体系,制定完善公用品牌运营管理标准,形成规模效应。充分利用报刊、广播、电视和网络等媒体,采取专栏节目、新闻发布、专题报道等形式,大力宣传推介农业区域公用品牌产品,营造宣传、支持、发展、保护绵阳农业区域公用品牌的良好氛围。(责任科室:农产品质量监管与品牌培育科、市场与信息化科)

(十八)着力品牌管理。积极申报省级农产品品牌目录,探索建立绵阳农产品品牌目录制度,制定品牌目录农产品征集、管理和保护办法,加强对进入目录的农产品品牌审核,对进入目录的农产品品牌实行动态管理,构建能上能下、优胜劣汰的准入和退出机制。建立健全农业品牌保护执法联动机制,加强维权网络建设,联合市场监管等部门强化品牌监管保护,加大对冒牌、套牌和滥用品牌的惩处力度,切实保护农产品品牌形象,维护良好的品牌市场环境。完善品牌服务,鼓励发展一批农业品牌建设中介服务组织和平台,提供农业品牌设计、营销、咨询等专业服务。注重发挥行业、商会等社会组织在品牌整合、市场策划、行业自律等方面的积极作用。支持品牌主体间开展生产、销售、信用等多形式、多内容、多层次合作,实现多主体联合发展。引进新兴业态和新型商业模式,促进品牌产业融合,延伸产业链,提升价值链。(责任科室:农产品质量监管与品牌培育科、市场与信息化科)

(十九)着力品牌营销。坚持政府引导,组织新

型农业经营主体参加中国农交会、绿博会、四川西博会、农博会等知名展会以及“川货全国行”“万企出国门”等市场拓展活动;开展市长、县市区长农产品推介活动,在长三角、京津冀、粤港澳等地建立稳定的销售市场,加快推进“绵品出川”。开展直播带货、云上展览馆等新型营销方式,开展“优秀农产品品牌”评选活动。大力实施“互联网+”农产品出村进城行动,瞄准电商大市场,抢占新生代消费市场,支持在各大电商平台设立“绵”字号农产品体验馆、精品店,深度融入“双11”“双12”“聚划算”“淘抢购”等电商营销活动,集中展销绵阳品牌农产品。指导和支持农业企业自主建立电子商务平台、对接知名电商平台、开展微营销,促进线上线下互动融合发展。(责任科室:市场与信息化科、农产品质量监管与品牌培育科)

## 五、保障措施

(二十)加强组织领导。成立绵阳市实施“三品”工程行动领导小组,加强统筹协调,强化指导服务,推动责任落实。各县(市、区)、园区要成立由政府分管负责同志任组长的推进小组,制定具体实施方案,加强协调,聚合力量,抓好本地区“三品”工程的落地落实。

(二十一)构建人才队伍。创新“招贤引智”人才引进激励机制,加快高素质人才引进培养,建立涵盖科研育种、技术推广、营销管理等领域,层次合理、梯度分明的人才队伍。支持农业科研单位开展“揭榜挂帅”“赛马选马”等科研创新机制,鼓励青年科研人员自行组建创新团队开展技术攻关,支持科研人员离岗创办企业或到企业兼职创新。实施高素质农民培育工程,开展针对企业负责人、职业

经理人、青年农场主和农村实用技术人才的培训,提升其发展现代农业发展能力。成立农业生产“三品”工程专家顾问团,充分发挥农业科技特派团等现有服务团队作用,针对优势特色产业开展技术服务、政策咨询。

(二十二)加强政策扶持。充分发挥财政资金撬动作用,在现代农业园区、现代种业提升工程、农产品质量安全和农业品牌建设等项目安排时,可结合实际向“三品”工程实施区域倾斜。强化金融扶持政策,引导金融机构支持农业生产“三品”工程建设,鼓励金融机构与优势种业企业对接,结合种业发展特点,针对性开发金融产品、拓展服务领域、创新服务方式,扩大品种权担保范围。发挥融资担保体系作用,强化担保融资功能。保障农产品加工、新产业新业态、现代农业园区建设用,年度新增建设用地指标8%用于保障乡村重点产业和项目,开展“点状供地”,探索利用闲置宅基地、村集体建设用地建设加工设施、乡村旅游设施。

(二十三)强化科技支撑。支持鼓励科研单位开展育种联合攻关,提升育种创新竞争力,推进科企深度融合,支持种业龙头企业进入商业化育种体系。加快推进“三品”信息化建设,实现生产经营电子化记录和精细化管理。积极推进农业物联网技术示范应用,支持农业农头企业和现代农业园区建设物联网应用示范基地、AI智慧养殖场。

(二十四)加强宣传引导。运用广播电视、报纸、网站、新媒体等各类媒体媒介,广泛开展宣传引导。利用农产品交易会、推荐会等平台,扩大展示推介,提升农产品知名度。各县(市、区)及时总结、发现典型,加大宣传,营造良好氛围。

# 绵阳市审计局关于《绵阳市“十四五” 国家审计工作规划》的公告

绵审委发〔2022〕1号

《绵阳市“十四五”国家审计工作规划》已于2022年10月24日经中共绵阳市委审计委员会正式印发，现予公告。

## 绵阳市“十四五”国家审计工作规划

为深入贯彻落实习近平总书记对审计工作的重要指示精神,推动“十四五”时期全市审计事业高质量发展,根据《“十四五”国家审计工作发展规划》《四川省“十四五”国家审计工作规划》和《绵阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》,结合绵阳市审计工作实际,制定本规划。

### 第一部分 发展环境和指导思想

#### 一、发展环境

“十三五”时期,全市审计机关始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实党中央国务院和省委省政府、市委市政府有关决策部署,依法全面履行审计监督职责,审计事业实现创新发展。政治属性更加凸显,市县党委审计委员会顺利组建并有效运行,审计监督与纪检监察、组织人事、巡视巡察等其他监督有效贯通,审计机关的政治责任和政治担当有力彰显;监督效能更加有力,全市审计机关围绕重大政策措施落实、“三大攻坚战”推进、经济高质量发展、民生保障水平提升等重点任务和关键领域,稳步推进审计全覆盖,扎实做好常态化“经济体检”,累计实施审计项目 2116 个,促进增收节支、挽回(避免)损失 42.74 亿元,核减投资额 16.39 亿元,为决战决胜全面建成小康社会、确保我市“十三五”时期各项任务如期完成作

出了积极贡献;发展动力更加强劲,持续加强高素质专业化审计队伍建设,统筹推进计划管理、质量控制、督促整改、成果运用等工作,积极开展组织方式、技术方法等改革创新,建成全国首个乡镇领导干部自然资源资产审计评价指标体系和操作系统,率先完成四川省投资审计转型发展示范建设任务,健全国有企业分层分级审计制度体系,审计事业发展基础得到全面夯实。

“十四五”时期是绵阳抢抓国省系列重大战略机遇、全面建设社会主义现代化绵阳的关键时期,绵阳审计工作面临着新的形势、任务和机遇。

——新时代赋予审计工作新使命。党的十九大作出改革审计管理体制的决定,党的十九届三中全会决定组建中央审计委员会,要求构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系,赋予审计机关作为“政治机关”“宏观管理部门”的新定位和常态化“经济体检”的新职责,并强调审计不仅要“查病”,更要“治已病、防未病”。全市审计机关要进一步提高政治站位,深刻认识和准确把握新时代审计工作的新特点、新使命、新部署、新要求,自觉把审计工作融入国家治理体系现代化和经济社会发展大局,高标准高质量推进新时代审计事业跨越发展。

——审计服务保障高质量发展提出新要求。“十四五”时期,我国进入以高质量发展为主题的新发展阶段。国家科技创新先行区建设、成渝地区双

城经济圈建设等重大战略的推进实施,为绵阳创新发展提供了更多有利条件,但“标兵渐远、追兵渐近”的发展形势严峻,重点领域、关键环节改革任务仍然艰巨,对审计机关履行“经济体检”职责提出了新的更高要求。全市审计机关要深刻认识经济社会发展中的机遇和挑战,积极适应并主动融入全市改革发展大局,努力开创审计工作新局面,为实现绵阳“十四五”规划目标保驾护航。

——补齐审计工作短板弱项面临新挑战。现阶段,审计运行体制机制与党中央对审计工作集中统一领导的要求还不完全适应,审计全覆盖的质量和水平还不够高,县(市、区)审计工作发展不平衡不充分问题仍然突出,审计队伍整体素质亟待提升。全市审计机关要深刻认识这些问题和不足,综合施策、精准发力,加快补短板、强弱项,激发全市审计高质量发展新动能。

## 二、指导思想

坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,以及习近平总书记对四川、对审计工作系列重要指示精神,全面落实省委十一届三次全会以来重大决策部署和市委第八次党代会、市委八届二次全会精神,坚持党对审计工作的集中统一领导,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚持稳中求进工作总基调,准确把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局对审计工作提出的新任务新要求,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,依法全面履行审计监督职责,做好常态化“经济体检”,推动构建集中统一、全面覆盖、权威高效

的审计监督体系,为加快建设中国科技城、全力打造成渝副中心贡献审计力量。

## 三、基本原则

——坚持党的全面领导。深入学习贯彻习近平总书记关于审计工作的重要讲话和重要指示批示精神,坚持和加强党对审计工作的集中统一领导,认真落实党中央、省委、市委对审计工作的部署要求,不断提高审计机关政治站位,更好发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用。

——坚持依法审计,客观公正。依法全面履行审计监督职责,始终做到法定职责必须为、法无授权不可为,聚焦主责主业,依照法定职责、权限和程序行使审计监督权。坚持原则、恪尽职守、勤勉尽责,始终做到查真相、说真话、报实情。全面辩证地看待审计发现的问题,按照“三个区分开来”要求,客观审慎作出评价和结论。

——坚持以人民为中心,服务大局。坚持把促进实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为审计工作的出发点和落脚点,把服务经济社会高质量发展作为审计工作的切入点和着力点,紧扣中国科技城建设、住房保障、污染防治、交通建设等重点工作的精准发力,切实发挥审计机关宏观调控“工具箱”作用。

——坚持系统观念,守正创新。立足全市审计工作“一盘棋”格局,持续构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系,增强审计工作的前瞻性、整体性和协同性;积极推进审计理念、思路、方法、机制创新,加强财政、投资、国企等各专业审计的贯通融合,及时揭示和反映经济社会各领域的新情况、新问题、新趋势,推动审计事业在创新中发展。

#### 四、主要目标

深刻认识“十四五”时期社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,准确把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局对审计工作提出的新任务新挑战,紧紧围绕推动“高质量发展”这一主题,不断提升审计监督效能,充分发挥审计监督作用,推动实现绵阳“十四五”时期经济社会发展目标任务。

(一)以服务保障加快建设中国科技城、全力打造成渝副中心为目标,常态化开展“经济体检”,一体推进揭示问题、规范管理、完善制度,到2025年,审计监督的宏观性、建设性、及时性有效提升

——全力服务重大战略落地。紧扣国家科技创新先行区建设、科技城新区建设、成渝地区双城经济圈建设等重大部署要求,贯彻新发展理念、构建新发展格局,抓住主要矛盾,着力揭示和反映规划落地、政策执行、项目建设以及管理体制机制中存在的问题,有力推进重大战略落地落实。

——全力服务经济高质量发展。紧扣经济高质量发展主题,以审计视角常态化关注财政和金融运行、政府和国有企业债务管理、重大政府性投资以及生态环境等领域的突出矛盾、潜在风险,加强前瞻预判、突出资金效益,切实发挥好国家财产“看门人”、经济安全“守护者”作用,推动经济高质量发展。

——全力服务民生福祉改善。把群众诉求与审计监督重点结合起来,持续加大对重大民生政策、重点民生资金和项目的审计力度,着力揭示和反映基本民生保障、惠民富民政策落实、公共事业发展中存在的突出问题,推进解决民生短板、兜牢民生底线,推动公共资源资源更多更公平惠及人民。

——全力服务党风廉政建设。积极发挥审计专业优势,加强与纪检监察机关、司法机关的贯通协作,着力揭示失职渎职、以权谋私等重大违纪违法问题,加大对中央八项规定、省委省政府十项规定及市委市政府七项规定执行情况的监督力度,及时揭露发生在群众身边的腐败问题,持续推动正风肃纪。

(二)以推动审计事业高质量发展为目标,全面加强审计机关自身建设,到2025年,基本形成与国家治理体系和治理能力现代化相适应的审计监督机制,审计事业发展根基全面夯实

——审计体制机制更加健全。健全党委审计委员会工作机制,优化党委审计委员会办公室运行制度和对外协调机制,构建覆盖全市、上下贯通、执行有力的组织体系,严格执行重大事项请示报告制度,严格落实党中央及省委、市委关于审计工作的决策部署,审计机关的政治属性和政治功能明显增强。

——审计监督体系更加完善。加强审计监督体系建设的系统集成和有效协同,审计机关与内部审计部门、中介审计机构的协作配合机制更加健全,与纪检监察、组织人事、巡视巡察和各行业主管部门的贯通联动机制更加完善,全市“一盘棋”格局基本形成,审计监督合力显著增强。

——审计覆盖内容更加精准。持续拓展审计监督的广度和深度,既在审计覆盖面上消除盲区、不留死角,又在审计内容上抓住关键、突出重点,精准实施项目、精准揭示问题的能力有效增强,依法审计、文明审计的程度显著提升,实现审计全覆盖纵向与横向相统一、有形与有效相统一、数量与质量相统一。

——审计质量效率更加优良。强化审计项目和审计组织方式统筹,改进审计技术和方法,高标

准推进审计项目实施,着力构建审计计划、组织实施、复核审理、督促整改等既相互分离又相互制约的审计工作机制,审计管理制度化、规范化、信息化水平明显提升。

——审计队伍结构更加优化。深入贯彻落实习近平总书记关于“以审计精神立身、以创新规范立业、以自身建设立信”要求,强化审计干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼和专业训练,努力打造高素质专业化审计干部队伍。

## 第二部分 依法全面履行审计监督职责

### 五、政策落实跟踪审计

以促进中央、省、市重大决策部署贯彻落实为目标,加强重大政策措施落实情况跟踪审计,助力打通重大政策贯彻落实中的“中梗阻”,促进政令畅通和令行禁止,促进政策意图和政策目标顺利实现。

——聚焦跟踪审计重点。围绕科技城新区建设,聚焦创新引领、工业强市、县域崛起、交通先行“四大战略”,加强对重大决策部署贯彻落实和重大资金项目落地情况的监督检查,纠正不作为、乱作为、假作为等庸政懒政怠政行为,反映现行制度体制机制不衔接、不配套等影响政策措施落实的问题,揭示经济社会运行中的新情况、新问题及风险隐患,推动资金高效使用、科技成果加快转换、政策措施有效落实。

——完善工作运行机制。主动对接省审计厅政策落实跟踪审计省级项目库,积极谋划市级项目库建设,按照一个方面政策落实跟踪审计内容列为一个项目的原则,统筹组织全市审计机关上下联动开展跟踪审计,着力扩大抽审面,全面客观反映政

策落实的实际效果。建立各专业审计与国家重大政策措施有效对接机制,选择关系经济社会发展大局的政策措施,集中力量组织实施专项审计,发挥专业优势,确保审深审透。除单独立项的政策落实跟踪审计项目外,各专业审计在实施审计时,将中央、省、市相关重大政策措施落实情况作为关注的重点。

——优化组织管理模式。健全条块结合、职责明晰、运转协调、推进有序的政策落实跟踪审计组织管理模式。加强政策分析研究,系统研判“十四五”期间党中央国务院和省委省政府、市委市政府出台的重大政策措施和决策部署,及时提出政策跟踪审计工作方案和阶段性工作重点,统筹推进全市工作组织和自身承担的实施项目,综合汇总审计结果,反映重要审计情况。县(市、区)审计机关重在抓好审计实施,掌握对上级重大决策部署和本级党委政府政策措施的落实情况,揭示政策落实中的突出问题,提出需要上级部门改进完善政策措施的意见建议,促进绵阳经济社会高质量发展。

### 六、财政审计

以深化财政体制改革、规范财政管理、优化财政资源配置、提高财政资金使用绩效为目标,加强对预算执行、重点专项资金、政府债务管理等的审计力度,推动进一步健全政府财务报告审计制度,完善预算管理制度体系。

——财政预算执行及决算草案审计。坚持对“四本预算”审计全覆盖。围绕财政预算执行过程和结果,每年对本级政府预算执行及决算草案进行审计,重点关注资金分配、管理、使用和绩效,与财政资金直接相关的政策目标、投资项目、重大任务

的落实和推进,财政支出标准化建设等情况,推动财政资源合理配置,强化预算约束和绩效管理,增强国家和省市重大战略任务财力保障。

——部门预算执行及决算草案审计。围绕部门预算的完整性、规范性、真实性,重点关注预算执行、行政事业性资产管理,以及落实政府过“紧日子”要求、中央八项规定精神和省委省政府十项规定、市委市政府七项规定及实施细则等情况,对本级党政工作部门、事业单位、人民团体等部门预算执行和决算草案5年内至少审计1次,重点部门和单位每年安排审计,深入揭示预算执行中各类违规和管理不规范问题,促进各预算单位规范管理,增强预算约束。

——重点专项资金审计。围绕全市重大战略任务、重大政策措施以及政府实项目等,对资金投入规模大、社会关注度高、保障全市重大工作任务的重点专项资金和基金管理使用情况进行审计,依法评价各类重点专项资金和基金的管理使用绩效,切实促进专项资金和基金提质增效,发挥对经济社会发展的支撑保障作用。

——政府债务审计。围绕中央和省市关于防范化解地方政府债务风险的部署,重点关注地方政府债务风险防控、债务化解和地方政府债券资金使用绩效等情况,遏制地方政府隐性债务增量、稳妥化解存量,提高政府债券资金使用绩效,推动健全政府债务管理制度,促进财政平稳安全高效运行,维护国家财政安全。

——政府财务报告审计。重点关注政府财务报告编报合并的完整性、准确性及报告利用情况,促进全面反映政府财务状况和运行情况,提升政府综合财务报告信息质量,推动完善政府综合财务报告

的制度体系和运行机制。

## 七、农业农村审计

以推进农业农村现代化,保障国家粮食安全,推动巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴为目标,聚焦惠农政策落实和涉农资金安全绩效,加强对农业农村相关专项资金、项目和政策落实情况的审计。

——巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接情况审计。围绕巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴政策落实,重点关注产业可持续发展、农村低收入人口、东西部协作等重大政策落实落地情况,促进健全防止返贫动态监测和精准帮扶机制,推动巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接,提升脱贫地区整体发展水平。

——粮食和重要农产品稳产保供相关政策落实情况审计。围绕藏粮于地、藏粮于技任务落实、重要农副产品供给保障等,重点关注高标准农田建设、农业水利设施建设、农业科技和现代种业发展、现代农业园区建设等情况,推动强化耕地数量保护和质量提升,促进完善现代农业产业支撑体系,保障国家粮食安全。

——乡村建设行动实施情况审计。扎实推进美丽宜居乡村建设,重点关注农村人居环境整治、农业废弃物综合利用、乡村基础设施建设,以及改善乡村公共服务情况,推动健全城乡融合发展体制机制,促进乡村宜居宜业绿色发展、农民富裕富足。

——农业农村改革任务推进情况审计。围绕深化农业农村改革、加强农业农村发展要素保障等,重点关注乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章、农村集体产权制度改革以及完善农



业补贴、农业保险等政策落实情况,促进健全完善乡村治理和农业农村投入保障制度。

## 八、公共投资审计和开发区审计

以审计署投资审计转型发展试点为契机,加速构建“政府投资全领域监督,建设项目全流程监管,协作配合全方位贯通”的投资审计监督新体系,打造全国投资审计转型发展示范标杆,更好发挥投资审计在服务经济社会发展中的监督保障作用。同时,聚焦产业发展加大开发区审计力度,促进开发区高质量发展。

——重大建设项目审计。紧紧围绕党委政府工作中心,关注重点推进项目、国防科工项目、抢险救灾项目等重大建设项目,强化服务保障,促进社会公平正义。聚焦科技城新区建设、国防科工专项工程、省市重点工程、交通大会战、城建攻坚、水利工程、工业技改等不同领域投资建设情况,充分发挥投资审计服务地方经济建设的保障作用;聚焦洪涝灾害、地质灾害、地震恢复重建等关系群众切身利益的抢险救灾工程,通过审计及时回应社会关切、反映群众心声,提高党和政府公信力,维护广大人民群众的利益和社会和谐稳定。

——公共投资项目审计。不断探索公共投资审计方法,在实践中坚持新发展理念,注重开拓创新,拓展审计发展空间。适应投资主体多元化新趋势,掌握各方市场投资主体的投资行为和特点,提升全面履职水平;适应全流程投资监督新趋势,掌握项目规划、征地拆迁、招投标、合同变更、质量安全等各业务领域的政策规定,使审计能力与公共投资特征相匹配;适应总体投资评价新趋势,注重对项目运行模式、管理水平、预期收益、社会效益进行

科学评价,实现对项目运营过程的常态化“经济体检”。推动政府投资充分发挥杠杆撬动作用,引导加大对公共产品和公共服务的投资力度,不断增强经济社会发展的后劲,促进区域要素合理流动,进一步释放体制机制新活力。

——投资领域行业审计。聚焦国民经济社会发展需求,促进行业治理体系和治理能力现代化,助力全面深化改革。增强行业性审计监督力度,把投资审计融入到整个国民经济发展的全局当中去研究谋划,围绕交通、能源、水利、市政等不同行业选取国省干道、综合管廊等重大公共基础设施开展审计,揭示普遍性、倾向性、苗头性、规律性等重大问题,推动投融资体制改革、审批制度改革、放管服改革等,提升相关行业、相关领域发展的内生动力,充分发挥审计在国家治理中的重要作用,提高经济社会发展的质量和效益。

——典型突出问题治理审计。坚持以责任审计为导向,注重多专业、多领域深度融合,加大反腐力度,营造风清气正环境。加大对项目审批、征地拆迁、工程结算和资金使用等重点环节的监督力度,突出查处和揭露重大违法违纪、重大失职渎职、重大损失浪费、重大工程质量隐患等问题。对串通投标、违规转包分包、虚假物资采购等问题加大查处力度,严厉打击贪污行贿、内外勾结、利益输送等各种行为。打通“定责、定损、定利益输送”的最后一公里,推动营造区域内风清气正的投资建设环境,不断展现投资审计新作为。

——开发区管理和绩效情况审计。聚焦权力运行和产业发展“两大轨迹”,重点对开发区重大政策措施贯彻落实、体制机制运行、目标任务完成、产业转型升级、基础设施配套、招商引资落地、财政财

务管理、生态环境治理、资源要素保障、园区平台公司资产负债以及行政管理等情况开展审计监督,专项发力,重点突破,促进开发区高质量发展,为科技城市建设提供有力支撑。

## 九、民生审计

以提高保障和改善民生水平,促进健全多层次社会保障体系,维护人民群众根本利益为目标,持续关注普惠性、兜底性、基础性民生工程,加大对就业、社会保障、教育、住房、卫生健康等重点民生资金和项目的审计力度,确保惠民政策落地生根。

——就业优先政策落实情况审计。围绕职业技能提升行动、支持企业稳定发展、创业带动就业、失业人员权益保障等稳就业相关政策落实及资金管理使用情况,重点关注高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业保障政策落实情况,提高就业补助资金使用效益,健全就业公共服务体系。

——社会保险基金管理使用情况审计。围绕基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险等社会保险基金筹集、管理和使用情况,重点关注基本医疗保险、失业保险以及社会保险基金使用和运行风险等,促进社会保障资金使用安全有效,促进社会保险制度公平和可持续发展。

——社会救助、社会福利等保障政策落实和资金使用情况审计。围绕最低生活保障、特困人员供养、医疗救助、残疾人补贴、彩票公益金、捐赠资金、优抚安置、救灾应急等资金使用情况,重点关注资金申请、审核、分配、使用等环节存在的突出问题,促进特殊困难群体基本生活保障到位,促进政策公平,提高资金使用绩效。

——住房保障项目实施和资金管理使用情况

审计。围绕保障性安居工程、住房公积金和住房租赁市场发展试点资金等管理使用情况,重点关注保障性租赁住房和城镇老旧小区改造项目建设、任务完成和住房分配使用,以及住房保障资金使用绩效等情况,确保住房保障各项政策部署落实到位,推动住房保障体系不断健全完善。

——教育高质量发展与教育现代化建设情况审计。围绕学前教育、基础教育专项资金使用情况,重点关注学前教育普及普惠发展,义务教育均衡发展,职业教育改革发展,推动教育经费保障、教师队伍建设、人才培养等方面深化改革,促进建设高质量教育体系,落实“立德树人”的根本任务。

——卫生健康体系改革完善情况审计。围绕公共卫生体系建设专项资金投入和使用情况,重点关注重大疫情防控救治体系建设、医药卫生体制改革推进和基层公共卫生体系建设等情况,促进提升公共卫生服务水平和医疗资源均衡配置。

## 十、资源环境审计

全面深入推进领导干部自然资源资产离任(任中)审计,加强对自然资源管理和生态环境保护领域资金和项目绩效、生态文明建设政策措施落实情况的专项审计,推进自然资源利用效率和生态环境质量的不断提升,促进“碳达峰”“碳中和”目标实现,奋力筑牢长江上游生态屏障。

——领导干部自然资源资产离任(任中)审计。围绕领导干部任职期间履行自然资源管理和生态环境保护责任情况,加强对重点生态功能区地方党委政府及相关部门,工业聚集区、国家公园、自然保护区等管理机构的主要领导干部,开展自然资源资产离任(任中)审计。重点关注领导干部履行生态

文明建设责任,组织开展“河(湖)长制”“林长制”工作、强化国土空间规划和用途管制、实施污染防治攻坚战、推动绿色转型发展、推进碳达峰碳中和等方面情况,督促领导干部贯彻新发展理念、推动经济社会高质量发展。

——资源环境专项资金和项目绩效审计。围绕自然资源管理和保护、生态系统修复治理、节能减污降碳等财政专项资金投入、分配、管理和使用情况开展专项审计。重点关注绵阳“十四五”期间水生态环境系统治理、大气污染协同控制、土壤环境质量改善、生态保护功能区建设、环境风险防范能力建设等重点项目推进和专项资金使用情况,推动重点项目落地生效,保障财政资金安全,促进政策目标实现。持续发挥部门联动机制作用,增强监督合力促进资源环境问题的全面整改。

——生态文明建设政策落实情况审计。贯彻执行国家、省、市“十四五”规划纲要中生态文明建设要求,持续关注绿色发展约束性指标完成及考核情况、“碳达峰”“碳中和”、长江经济带“共抓大保护”、长江十年禁渔等政策执行情况,助力区域经济社会与生态文明建设的统筹推进。围绕绵阳“一核两翼、三区协同”决策部署和“十四五”规划纲要中相关重点任务,组织开展专项审计(调查),重点关注产业转型升级、国家生态文明示范区建设、生态修复等决策部署落实情况,统筹推进全市经济社会协同绿色发展。加强政策执行情况的分析研判,持续发挥审计信息功效,积极促进生态文明建设各项政策措施落地生效。

## 十一、金融审计

以防范化解重大金融风险、促进金融服务实体经

济为目标,加强对地方国有金融机构(组织)的审计。

——防范化解金融风险情况审计。围绕统筹发展与安全、守住不发生系统性风险底线,持续关注我市国有资本占控股地位或者主导地位的地方小额贷款公司、融资担保公司等金融组织的风险状况,揭示金融领域重大风险隐患和突出问题,维护全市金融健康平稳运行。

——金融机构和金融组织经营管理情况审计。在上级审计机关组织下,围绕地方重点国有金融机构和金融组织资产负债损益的真实性、合法性、效益性,关注资产质量、经营管理、风险防范、公司治理及内部管控等情况,促进合规经营,助推质量提升,推动金融政策落地落实,促进地方国有金融资本保值增值。

## 十二、企业审计

以推动深化国资国企改革、加快国有经济布局优化和结构调整、健全管资本为主的国有资产监管体制为目标,突出对法人治理、运营绩效、改革创新、风险防范的监督,加强对国有及国有资本占控股或主导地位的国有企业(以下简称国有企业)以及国有资本监管部门的审计。

——国有企业资产负债损益审计。围绕国有企业资产、负债、损益的真实合法效益,重点关注重大境内外投资、资产处置盘活、对外担保借款、大额资金管控、物资贸易采购等情况,关注生产经营、财务管理和内部控制存在的风险,统筹实施国有企业领导人员经济责任审计、国有企业财务收支审计和专项审计调查,促进企业提升财务管理水平和会计信息质量,提高经营管理绩效和国有资产(资本)保值增值。

——国有企业落实重大政策措施审计。围绕贯彻落实重大政策措施,推进国有经济布局优化和结构调整相关部署,结合国有企业功能定位,选取国资国企改革发展中的关键环节和突出问题开展专项审计调查。重点关注优化国有资本布局、混合所有制改革、健全法人治理结构和市场化经营机制,以及科研经费投入、科技成果转化和核心技术创新攻关等情况。积极指导国有企业内部审计工作,推进国有企业建立内部审计工作报告制度,充分发挥内部审计职能作用,促进完善中国特色现代企业制度。

——国有资本投资、运营和监管审计。围绕“管企业”向“管资本”转变,重点关注国资监管部门履行监管职责、国有资本投资运营、境外资产管理情况,推动监管部门职能转变、优化管资本方式,促进优化国有资本布局、规范国有资本运作、提高国有资本配置和运行效率。推动主管部门切实履行监管职责,提升主管部门内审机构对所属企业的监督效能。加强对国有资本经营预算的审计,推动健全国有企业资本金动态补充机制,提升国有资本经营预算管理绩效。

### 十三、经济责任审计

以强化干部管理监督,促进干部履职尽责、担当作为为目标,加强对党政主要领导干部和国有企事业单位主要领导人员经济责任审计,促进权力规范运行和责任落实。

——突出审计重点。全面落实市县经济责任审计五年规划,以任中审计为主,突出对重点部门和关键岗位领导干部的监督,坚持党政同责、同责同审。根据不同类别、不同级次、不同地区(部门、

单位)领导干部的履职特点,进一步规范经济责任审计重点内容,重点关注贯彻落实党和国家重大经济方针政策和决策部署,地区(部门、单位)重要发展规划及政策措施的制定、执行和效果,重大经济决策,预算绩效管理,财政财务收支和经济运行风险防范,以及在经济活动中落实党风廉政建设责任和遵守廉洁从政(从业)规定等情况。

——创新组织方式。完善经济责任审计信息库,对审计对象实行分类管理。进一步整合国家审计、社会审计、内部审计资源,加强审计队伍建设,构建全市经济责任审计大格局;深化“1+N”审计模式,在党政主要领导干部经济责任审计中同步开展预算执行、资源环境等审计。对重点行业和事项探索开展专项经济责任审计,加大对内部管理领导干部经济责任审计的指导,不断提高经济责任审计覆盖面。

——规范审计评价。探索建立科学合理的审计评价指标体系。以查清的事实为依据,以法律法规和政策制度为准绳,在审计范围内,对被审计领导干部履行经济责任情况进行评价。认真贯彻落实“三个区分开来”要求,考虑历史情况,着眼长远发展,准确界定责任,力求审计结论客观公正、问题处理实事求是,鼓励探索创新,支持担当作为。

——推动结果运用。加强与经济责任审计工作联席会议及成员单位协作配合,发挥监督合力。进一步健全完善审计联合进点、审计结果联合反馈、审计整改联合督查等工作机制。及时向被审计领导干部及其所在单位明确审计内容、反馈审计情况、提出整改要求、开展整改督查,推动将经济责任审计结果以及整改情况作为考核、任免、奖惩被审计领导干部的重要参考。

#### 十四、加强审计计划管理

注重发挥审计计划的龙头作用,坚持统筹谋划、整合资源、健全机制,推动审计计划管理提质增效。

——优化审计项目立项机制。加强前瞻性思考和全局性谋划,坚持统分结合的审计计划管理原则,推进全市审计项目统筹谋划、审计资源整合配置、审计力量统一调度。加强年度计划和五年规划的有机衔接,建立分类摸底、动态更新、逐级报备的全市审计对象数据库和中长期审计项目库,实行动态滚动调整。

——加强审计计划与审计资源的匹配。增进上级指令计划与本级自定计划统筹协调,加大上下级审计机关纵向联动、各专业审计横向协作力度,推进各级审计机关之间审计项目计划的协调。综合考虑党中央国务院和省委省政府、市委市政府部署要求、上级审计机关审计计划安排、地方经济社会发展实际、审计机关审计资源等因素,合理安排审计项目,实现各层级各类别审计目标协同、内容互补、成果共享。严格审计计划上级审计机关备案制度,实现项目计划市级集中管理。

——推进市县审计机关之间审计项目计划的协调。对涉及全局的重大事项,统筹全市审计机关力量组织审计,确保审计计划高效协同实施,总结经验、分析得失,推动后续审计项目计划更加科学合理。

#### 十五、督促审计查出问题全面整改落实

贯彻落实审计署、省审计厅和市委、市政府关于审计整改工作的要求,坚持以推动审计查出问题有效整改、巩固和拓展审计成果运用为目标,坚持揭示问题与推动解决问题相统一,健全审计查出问

题整改长效机制,做实审计监督后半篇文章。

——推动审计整改责任全面落实。坚持党委总揽、人大监督、政府督办、职能部门监管、被审计单位具体执行、审计机关督促检查的审计整改工作机制。全市各级党委审计委员会要及时研究审计查出重大问题的处理意见,统筹协调并督促落实。要推动被审计单位压实整改主体责任,单位主要负责人要履行整改第一责任人职责;强化主管部门对其管辖行业领域的监督管理责任,督促被审计单位抓好整改,完善制度,从根本上防范和解决问题;审计机关要对审计整改工作跟踪检查指导,汇总形成整改情况报告。

——健全审计整改工作机制。健全审计机关整改督查工作运行机制,对审计查出的问题,逐项分解形成问题清单,明确整改措施、责任人、时间表等,建立整改台账实行对账销号管理。要坚持科学合理、分类施策提出整改要求,规范审计整改结果认定标准,推动立行立改和体制机制完善。对于能够立行立改的,提出明确、具体、可操作、标准统一的整改要求;涉及体制机制或相关法规政策不完善的,提出深化改革、完善制度的意见建议,督促有关部门单位研究改进。加强与人大、目标绩效、财政等部门联合开展整改督查,坚持日常督查和专项督查结合,督促相关部门落实整改。大力推进审计结果公开和审计整改情况公告,形成推动审计整改的监督合力。

——推动审计整改结果运用。加强与纪检监察、巡察监督、组织人事、财会监督的贯通协作,健全审计监督与其他监督部门的工作协调机制,有效运用审计整改结果。推动把审计监督与管党干部、纪律监督、监察监督、追责问责结合起来,将审计整

改情况作为考核、任免、奖惩领导干部的重要参考。对未按要求整改和报告整改结果、整改测评满意度低、不按要求公告审计整改结果的,采取向上级报告、通报、约谈等措施推进整改。对拒绝整改、推诿敷衍和虚假整改的,严肃进行追责问责。

### 第三部分 落实各项保障措施

#### 十六、坚持和加强党对审计工作的全面领导

进一步巩固和深化全市审计管理体制深化改革成果,坚决贯彻落实党中央对审计工作集中统一领导的各项重大决策部署,切实做到“两个维护”,把制度优势转化为治理效能,为加快建设中国科技城、全力打造成渝副中心提供坚强的审计监督保障。

——健全党对审计工作的领导机制。推动建立常委会会议研究部署审计工作制度,及时传达学习党中央关于审计工作的重大决策部署、习近平总书记关于审计工作的重要讲话和重要指示批示精神、上级审计委员会会议定事项,研究制定本地区贯彻落实措施;及时听取重要审计工作情况汇报,研究审计查出重大问题处理意见等重大事项,把党的领导贯穿审计工作全过程各方面。

——优化党委审计委员会工作运行机制。加强上级党委审计委员会对下级党委审计委员会工作的领导,充分发挥把方向、谋大局、定政策、促改革作用。健全党委审计委员会办公室研究谋划、沟通协调、服务保障、督察督办工作机制,建立定期“回头看”和报告、通报、问责制度,确保重大决策部署有效落实。完善党委审计委员会成员单位沟通、联络、协调机制,推动审计工作有序高效。

——完善并严格执行审计领域重大事项请示报告制度。重要审计情况、重要审计报告、重大违纪违法问题线索等按程序请示报告。完善下级党委审计委员会重大事项向上级党委审计委员会请示报告制度,委员会主要负责同志为第一责任人,对请示报告工作负总责。严格落实审计机关就重大工作首先向本级党委审计委员会请示报告制度,经批准后再按法定程序办理。制定审计领域重大事项请示报告清单,实行重大事项请示报告责任追究制度。

——构建全市一盘棋工作体系。加强对下级审计机关的领导,进一步优化审计组织模式,统筹调配审计力量,切实提高全市审计工作的整体性和协同性。加强对内部审计工作的指导和监督,大力推进重点领域内审工作,促进内部审计更好发挥作用,依法核查社会审计机构出具的审计报告,增强审计监督合力。持续深化审计监督与纪检监察、巡视巡察等其他监督的贯通协作机制,在审计计划制定、内容安排、结果运用等方面加强信息互通、监督互动,形成衔接顺畅、保障有力、配合有效的大监督工作格局。

#### 十七、加快推进科技强审

全面贯彻落实习近平总书记关于科技强审的要求,加强审计工作创新,更好利用现代技术手段高效服务和支撑审计监督工作,推动审计质效提升。

——夯实基础环境。以金审工程(三期)推进为契机,高标准建设好数据分析室、配套机房及网络环境,加强国产化设备管理和运用,落实网络安全主体责任,提升网络安全防御和应急处置能力;加强全市数据采集整理和标准化工作,实现财政财务、住房公积金、不动产登记、财政供养等数据

全市全覆盖,且每年更新,为项目应用奠定数据基础;发挥财政联网平台作用,实现市县两级财务数据全覆盖采集。

——强化技术应用。充分发挥数据全覆盖优势,整合骨干力量,对数据进行集中分析,加强数据分析和数据挖掘在审计项目中的应用,促进数据、技术和项目的融合,通过数据视角发现隐蔽的问题线索。强化无人航拍、三维建模、建筑工程雷达检测、GIS、知识图谱等技术手段在审计项目中的应用,拓展数据分析应用场景、提升成果展现能力。在已积累的财政财务、社保、医疗等现有数据分析模型体系的基础上,探索经责、企业、资环类审计项目的技术应用方法,并不断迭代优化,形成较为完备、可复用、可移植的技术方法体系,推动现代技术应用工作向标准化迈进。适时开展信息化项目专项审计,在重点项目中试行数据主审机制,确保技术应用在审计项目中作用的有效发挥。

——打造特色亮点。以金审工程(三期)为背景,建设具有绵阳特色的智慧审计系统,实现财政财务和政府投资类业务数据的定期自动采集,提升数据采集转换工作效率,降低或消除数据应用门槛;建立政府投资项目基本信息动态库,实现投资项目穿透式审计,提升综合管理水平,推动内审工作的标准化、流程化、制度化,形成“人人能用、人人会用”的良好局面,提升审计工作质效。

## 十八、加强审计干部队伍建设

立足事业长远发展,全面落实“以审计精神立身、以创新规范立业、以自身建设立信”的总要求,深入贯彻全面从严治党方针,锻造高素质专业化审计干部队伍,确保“十四五”时期审计发展的目标任

务落到实处。

——大力弘扬和践行审计精神。深入贯彻习近平总书记关于审计精神的重要论述,教育引导审计干部树立对法律的信仰和对法治的崇尚,保持客观公正的工作立场;践行脚踏实地、扎实苦干、与时俱进、开拓创新的精神,始终保持对审计事业的忠诚和对审计职业的操守。

——加强专业能力建设。注重专业人才引进,强化专业能力提升,拓展复合型人才培养途径,确保具备审计相关专业知识、专业素质和中级以上职称人员持续增长。强化实践导向,坚持在审计一线锤炼干部过硬本领,提高能查、能说、能写能力。

——健全完善选人用人机制。坚持党管干部、党管人才原则,认真贯彻落实新时代党的组织路线,严格按照新时期好干部标准选人用人,严把干部入口关,按规定条件、程序开展干部考录、调任、聘任、遴选、选调等工作,树立重实干重实绩的用人导向,推动落实能上能下的用人机制。加强干部队伍日常调研分析研判,注重在工作一线考察识别干部,让想干事、能干事、善干事的人才有平台。配齐配强审计机关领导班子,持续优化领导班子结构。

——注重干部队伍管理。推进干部轮岗交流、职务与职级并行、量化考核,严格执行领导干部个人有关事项报告等制度。落实和完善量化考核评价标准、奖惩分明的激励约束机制,用好平时考核成果,健全正向激励机制和容错纠错机制,加强对敢担当善作为干部的激励保护。

——持续抓好政治机关建设。健全不忘初心、牢记使命长效机制,深入开展党史学习教育,落实党建工作、意识形态工作责任制,认真履行全面从严治党主体责任和监督责任,全面推进政治、思想、

组织、纪律、作风和制度建设,推动机关党建与审计业务融合发展,强化廉政风险防控和审计全过程管理。严格落实中央八项规定精神和省委省政府十项规定、市委市政府七项规定及其实施细则要求,严格执行审计“四严禁”工作要求和审计“八不准”工作纪律,准确运用监督执纪“四种形态”。加强审计机关内部审计和领导干部经济责任审计,自觉接受纪检监察、人大监督、民主监督、社会监督、舆论监督等各方面监督。

——深化审计理论研究。坚持理论联系实际,结合审计项目实施,加强与审计机关、高校和各部门(单位)内审机构的合作,积极参加审计课题研究,深入分析审计改革发展中的重点、热点、难点,积极探索审计工作的新思路、新技术、新方法,充分发挥理论研究对审计实践的支撑指引作用。

## 十九、提高依法履职水平

——强化依法审计意识。加强审计法治宣传教育,落实“谁执法谁普法”责任制。加大审计结果公开和审计整改情况公告力度。树立依法行政、依法审计意识,规范行政处罚,积极应对行政诉讼与行政复议。

——抓好审计流程管控。加强审计项目的全过程质量管理,规范审计现场管理,加大项目进度控制,提高审计质效。厘清各环节质量控制责任,提高复核审理效率,推动重点项目跟踪审理,更好服务审计业务开展。强化与其他监督部门和主管

部门的沟通协调,完善重大问题线索移送等审计流程管控制度。

——健全审计质量控制体系。完善从业务部门复核到审理机构审理到局审理委员会会议审议、从审计组成员到总审计师到审计机关负责人的质量控制制度,建立与信息化相适应的审计质量控制体系;加强优秀审计项目培育,加大审计质量监督检查力度,严格实行重大审计质量问题责任追究制度。

——加强对县区审计业务指导。加强对下级审计机关的业务指导和交流,持续强化对下级审计机关业务质量检查力度。加强对优秀审计项目的讲评、宣传和推广,发挥优秀审计项目对审计质量的示范引领作用。

## 二十、切实抓好规划实施

本规划自发布之日起施行。各级党委审计委员会要加强组织领导,审计委员会办公室对规划进度和成效进行日常监督、中期检查和效果评估;全市审计机关要根据本规划要求,研究制定具体落实措施,加强组织领导,落实规划实施责任,抓好规划实施,确保各项目标任务落地见效。各地各部门要积极主动支持配合审计工作,凡是管理分配使用公共资金、公共资产、公共资源的部门和单位,凡是行使公共权力、履行经济责任的领导干部,都要依法自觉接受审计监督,认真做好审计查出问题的整改工作,建立健全解决问题的长效机制。